

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ สถานภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหลังจากการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเต็มพื้นที่ : ศึกษาเฉพาะกรณีจังหวัดเชียงใหม่

ชื่อผู้เขียน นายยงยุทธ หงส์ลดาธรมภ์

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ :

ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุวัฒน์ วงศ์อภัย	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์สมศักดิ์ เกี่ยวกิ่งแก้ว	กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ณัฐ ฆพานนท์	กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการศึกษาถึงทัศนคติของบุคลากรในองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งที่เป็นสมาชิกสภาจังหวัดและข้าราชการประจำว่ามีทัศนคติอย่างไรต่อบทบาทในอนาคตขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมถึงทัศนคติของประชาชนต่อผลงานที่ผ่านมาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและความคาดหวังในอนาคตต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อนำผลการศึกษาไปเป็นแนวทางประกอบการพิจารณาวางนโยบายทางการเมืองในการกระจายอำนาจให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งในระหว่างทำการศึกษาอยู่ในช่วงการร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉบับใหม่

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาคือแบบสอบถาม วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการแจกแบบสอบถามให้แก่ประชากรกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 200 คน

ผลการศึกษาพบว่า

การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลมีผลทำให้บทบาทของสมาชิกสภาจังหวัดน้อยลง การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลมีผลทำให้บทบาทการพัฒนาชนบทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลดลง ประชาชนในท้องถิ่นมีความพอใจต่อบทบาทการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลมากกว่าบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

จากผลการศึกษาดังกล่าวสามารถสรุปได้ว่า

1. ทักษะคติของบุคลากรในองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งที่เป็นสมาชิกสภาจังหวัดและข้าราชการประจำ พบว่ากลุ่มของสมาชิกสภาจังหวัดมีความคิดเห็นว่าการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีผลทำให้บทบาทการพัฒนาชนบทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลดลงและไม่เห็นด้วยกับประเด็นว่าประชาชนในท้องถิ่นมีความพอใจต่อบทบาทการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลมากกว่าบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

2. ทักษะคติของประชาชนต่อผลงานที่ผ่านมาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และ ความคาดหวังในอนาคตต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนตำบลพบว่าประชาชนมีทัศนคติว่าบทบาทการพัฒนาชนบทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลดลง และประชาชนในท้องถิ่นมีความพอใจต่อบทบาทการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลมากกว่าบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ทำให้แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงได้เกิดขึ้นโดยมีการปรับโครงสร้างหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามกฎหมายฉบับใหม่ ซึ่งทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนขึ้น ดังนั้นผู้ทำการศึกษาเห็นว่าหากจะมีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เห็นควรศึกษาในแนวทางของการศึกษาปัญหา อุปสรรคขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 อันจะเป็นการประเมินผลการปฏิบัติและค้นหาจุดอ่อนของระบบการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบขององค์การบริหารส่วนจังหวัด อันจะเป็นแนวทางแก้ไขให้เกิดความสมบูรณ์ และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติต่อไปในอนาคต

Independent Study Title	Status of Provincial Administrative Organization after Complete Establishment of Tambon Administrative Organization : A Case Study of Chiang Mai Province.	
Author	Mr. Youngyut Hongladaromp	
M.A.	Political Science	
Examining Committee :		
	Assist. Prof. Suwat Wongsapai	Chairman
	Assoc. Prof. Somsak Keawkingkeo	Member
	Assist. Prof. Nat Chapamond	Member

Abstract

The objectives of this independent study are:

- to learn about the attitudes of Provincial Administration organization's employees towards the future roles of their organization.
- to learn about people's attitudes towards the past performances of PAO including their future expectations of the organization.
- to use the gathered results of the study in the formulation of political policies that deals with decentralization of power to local government organizations which will be incorporated in the new PAO law.

The study 's research methodology was the using of questionnaires with the total sample size of 200.

The study finds that:

- the set up of Tambon Administrative Organizations has lessened the roles of PAO's members especially in local development and people tend to have satisfaction towards the roles of TAO in local development than those of PAO.

Other conclusions are:

- members of PAO view that the set up of TAOs has no effects on PAO's roles in local development and do not accept that people have more satisfaction on TAO performances than those of PAO.

-people's expectations are that PAO will decrease its roles in local development and they are more satisfied with the previous performances in local development of TAO than those of PAO.

The proclamation of the new PAO Law has induced the structural change of the organization and has clarified its operational directions. Thus , it is recommended that the problems and obstacles of PAO according to the new PAO Law of B.E. 2540 should be studied in order to bring about proper corrections which will be beneficial to people and the nation.