

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ การลักลอบเข้าสู่ประเทศไทยของคนสัญชาติพม่า :  
กรณีศึกษาอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

ชื่อผู้เขียน นางสาวศิริรัตน์ ชุ่มวิเศษ

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ:

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา ประธานกรรมการ  
รองศาสตราจารย์ ดร. ม.ส. พันธุ์สุรีย์ ลดาวัลย์ กรรมการ  
รองศาสตราจารย์สมศักดิ์ เกียวกิ่งแก้ว กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์ 3 ประการคือ 1) เพื่อศึกษาถึง กระบวนการขั้นตอน วิธีการ ในการลักลอบเข้าเมืองของคนสัญชาติพม่าเข้าสู่ไทยและการเคลื่อนย้ายไปทำงานในจังหวัดต่างๆ 2) เพื่อศึกษาถึง ความคาดหวังหรือความต้องการที่แท้จริงของชาวพม่าที่ลักลอบเข้ามาในประเทศไทย 3) เพื่อศึกษาหาแนวทางและมาตรการในการป้องกันมิให้เกิดการไหลทะลักของชาวพม่าเข้า เขตกรุงเทพมหานครและหัวเมืองใหญ่ของไทย

การศึกษานี้ได้เก็บข้อมูลจากคนสัญชาติพม่าที่ลักลอบเข้ามาทำงานในอำเภอแม่สอด จำนวน 130 คนโดยใช้แบบสอบถามปลายปิด และกลุ่ม ข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับการลักลอบเข้า เมืองเช่น ปลัดอำเภอ ตำรวจ เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง กลุ่มนักการเมืองท้องถิ่น เช่น กำนันผู้ใหญ่บ้าน อบต. เทศมนตรี และกลุ่มหอการค้าจังหวัดตาก คณะกรรมการสภาอุตสาหกรรม จังหวัดตาก นักธุรกิจ เจ้าของผู้ประกอบการจำนวน 50 คน จากการศึกษาข้อมูลโดยใช้แบบสอบถาม และนำข้อมูลที่ได้นำมาวิเคราะห์โดยใช้คอมพิวเตอร์โปรแกรมสำเร็จรูป (SPSS for WINDOWS 6.0) สถิติที่ใช้ตามสมมติฐานใช้สถิติเชิงพรรณนา ได้แก่ ค่าความถี่ สัดส่วนร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่า S.D. และแบบสัมภาษณ์ ปลัดอำเภอ เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ประธานหอการค้า จังหวัดตาก รองประธานคณะกรรมการสภาอุตสาหกรรมจังหวัดตาก

## ผลการศึกษา พบว่า

สาเหตุ กระบวนการ ขั้นตอนและวิธีการลักลอบเข้าเมืองของคนสัญชาติพม่า พบว่า การที่คนสัญชาติพม่าสามารถหางานทำในไทยได้ง่าย และการมีรายได้ที่สูงกว่ารายได้ในพม่าทำให้ เป็นปัจจัยดึงดูดให้คนพม่าลักลอบเข้ามาจำนวนมากขึ้นเรื่อยๆ นอกเหนือจากปัญหาความยากจน และไม่สามารถหางานทำได้ในพม่า ประกอบกับความไม่จริงจังก่อการสกัดกั้นผลักดันจากฝ่ายไทย

ความคาดหวังหรือความต้องการที่แท้จริงของชาวพม่าที่ลักลอบเข้ามาในประเทศไทย เพื่อ ต้องการหางานทำ โดยไม่เกี่ยงว่าจะป็นงานอะไร ขอให้มียาไรได้ เพราะอยู่ในพม่าไม่มีการจ้างงาน ไม่มีรายได้ และส่วนใหญ่ต้องการมาทำงานที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

นโยบายควบคุมกำกับดูแลแรงงานต่างชาติ ที่รัฐบาลกำหนดนั้นไม่เหมาะสมเพราะการ ให้แรงงานพม่าเข้ามาทำงานในไทย ทำให้เกิดปัญหาหลายอย่าง เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหา การแย่งงานคนไทย ปัญหาทางด้านสาธารณสุข ทางราชการไทยประสบความสำเร็จในการป้องกันควบคุมสกัดกั้นการลักลอบเข้าออกประเทศของชาวพม่า เพราะมีปัจจัยที่หลากหลายซับซ้อน เกี่ยวพันอยู่ เช่น สถานการณ์ในประเทศพม่า นโยบายควบคุมการทำงานของคนต่างด้าวของไทย ฯลฯ เป็นต้น และการให้แรงงานต่างชาตินำเข้าระบบการควบคุมดังกล่าว ไม่ได้มีหลักประกันว่า ปัญหาการลักลอบเข้าเมืองของชาวพม่าจะลดลงได้ ฝ่ายความมั่นคงยังไม่มีความสามารถในการ ควบคุมการหลบหนีเข้าเมืองได้

ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไขป้องกันการลักลอบเข้าเมืองของชาวพม่าและป้องกัน มิให้มีการไหลทะลักของแรงงานต่างชาติเข้าไปในกรุงเทพมหานครและเมืองใหญ่คือ

มาตรการระยะสั้น การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว ให้มีเอกสารประจำตัว เช่นบัตร ผ่านแดน สำเนาบัตรประจำตัว รูปถ่ายที่ถูกต้องการไปทำงานต้องผ่านศูนย์แรงงานพม่าเพื่อสะดวก ในการควบคุมและติดตามเมื่อกระทำผิดผิด มีการสกัดกั้นและผลักดันการลักลอบเข้ามาอย่างจริง จังและต่อเนื่อง และท้ายที่สุดควรจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนโดยให้มีการจ้างแรงงานต่าง ชาติอย่างเสรี

มาตรการระยะยาว เจรจากับรัฐบาลพม่าในระดับทวิภาคี จัดส่งแรงงานเข้ามาให้ถูกต้อง ตามกฎหมาย และให้แรงงานประกันตัวเองในการทำงาน มีใบอนุญาตทำงาน และเมื่อครบกำหนด ต้องกลับประเทศพม่า

มาตรการป้องกันมิให้มีการไหลทะลักของแรงงานต่างชาติเข้าไปในกรุงเทพมหานคร และหัวเมืองใหญ่ โดยตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน ให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติได้ทุกสาขา อาชีพอย่างเสรี ถ้าเป็นส่วนกลางการจ้างแรงงานต่างชาติต้องใช้มาตรการที่เข้มงวดโดยให้นายจ้าง จ่ายเงินค่าธรรมเนียมการใช้แรงงานต่างชาติ

<b>Independent Study Title</b>	The Illegal Immigration of the Burmese Nationals into Thailand : A Case Study of Mae Sot District, Tak Province		
<b>Author</b>	Mrs. Suttirat Choomwiset		
<b>M.A.</b>	Political Science		
<b>Examining Committee :</b>	Assist. Prof. Siripong Ladavalya Na Ayuthya	Chairman	
	Assoc. Prof. Dr. M.L. Bhansoon Ladavalya	Member	
	Assoc. Prof. Somsak Keawkingkeo	Member	

#### Abstract

The present study has three main objectives, namely :

- 1) To study the processes and the procedures of the illegal immigration of the Burmese nationals into Thailand and their job employments in the various provinces.
- 2) To study the expectations and demands of the Burmese in illegally emigrating to Thailand.
- 3) To study the measures taken to stem the influx of those illegal Burmese immigrants into Bangkok and other major provinces of Thailand.

The structured written questionnaires were used to collect data from the 130 Burmese immigrants who had unlawfully emigrated to Mae Sot District to seek employments. Data were also gathered from a total of 50 Thai respondents who answered a set of the structured written questionnaires. These respondents constituted a contingent of officials whose duties were concerned with the illegal immigration of aliens, for example, deputy sheriffs, police immigration officers, a group of local politicians comprising tambon and village headmen, tambon administrative organization personnel, city councillors, members of the Tak Chamber of Commerce, committee members of the Tak Industrial Council, businessmen, proprietors and entrepreneurs totalling about 50 altogether.

Data and information from the questionnaire were subsequently analyzed by employing the computerized technique dubbed SPSS for Windows 6.0. Descriptive statistics were employed in computing frequencies, percentages, average values as well as S.D. values.

The findings of the research can be summarized as follows:

Regarding the causes, processes and methods of the illegal immigration of the Burmese, we find that convenience of employment and anticipation of higher income to be earned in Thailand than in their native country have both motivated the Burmese to immigrate in increasing numbers. The unprecedented influx of the Burmese into Thailand is due chiefly to the problem of widespread poverty, the existence of very few opportunities for employment in native Burma and, perhaps not least, to the problem of the seemingly unrealistic measure of obstruction on the Thai side.

In illegally migrating to Thailand the Burmese highly expect to find employments of whatever from available that could generate higher income than they can earn in Burma. Indeed, job placements are really scarce in their native country. Interestingly enough, we also find that the large majority of those illegal migrants want to seek employments in Mai Sot District of Tak Province.

As it is at present, the government policy of coping with the problem of the Burmese illegal immigrants is deemed inappropriate chiefly because the continual inflow of the Burmese immigrants has all along caused a lot of problems such as crime, job competitiveness on many occasions at the expense of their Thai counterparts and public health. The Thai authorities concerned have so far failed to put an end to the influx of the illegally migrating labor from our neighboring Burma. What accounts for the persistence of such problems are several, for example, the prevailing political and economic situation in Burma, the government policy of how to deal with the Thai working classes and so on. However, the merger of the Thai and foreign labor forces into one system of control by no means guarantee that the problem of the illegal immigration of the Burmese into Thailand will be reduced in intensity. The Thai authorities responsible for the matter of national security still cannot bring this problem of the unwanted large - scale migration under effective control

---

Suggestions for resolving the problem of the inflow of the Burmese immigrants and for preventing their overcrowding into Bangkok and other major cities are as follows:

For short - term measures, a registration of alien laborers, the holding of personal documents ( i.e., border passes, identification cards, and real photographs) and so on are recommended. Job employments must be approved by The " Burmese Labor Center" to make it feasible for controlling and monitoring in case offences of any kind are committed. Attempts should also be made to obstruct the immigrants ' influx and to repatriate them if necessary. This should be done realistically and on a permanent basis.

For long - term measures, the bilateral negotiations with the Burmese government to legalize the provision of the labor force for employment, the self - insurance required of the laborers, the holding of work permits and the requirement of returning to their home country at the termination of their employments are recommended.

The proposed setting up of a " special economic zone" at certain points along the Thai - Burmese border, a free hand being given to employments of foreign labor as well as a strict requirement imposed by the center of the country' s administration for the employers to pay fees for employing foreign labor are all further recommended as protective measures to forestall the influx of foreign, especially Burmese, labor into Bangkok and other major provinces of Thailand.

---