

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ปัญหาของฝ่ายนิติบัญญัติในการควบคุมฝ่ายบริหารใน
องค์การบริหารส่วนจังหวัด : กรณีศึกษา จังหวัด เชียงใหม่

ชื่อผู้เขียน นายสุวิวัฒน์ จันทร์ประเสริฐ

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ ดร.ธนน อนุมานราชธน ประธานกรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุวัฒน์ วงศ์อภัย กรรมการ

รองศาสตราจารย์ ดร.ณรงค์ สิ้นสวัสดิ์ กรรมการ

บทคัดย่อ

การค้นคว้าอิสระนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาประสิทธิภาพและการรับรู้ของสมาชิกสภาจังหวัดเชียงใหม่เกี่ยวกับบทบาทและการใช้อำนาจหน้าที่ในการควบคุมของฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ วิธีการศึกษาประกอบไปด้วยการวิจัยภาคสนามควบคู่ไปกับการวิจัยเอกสาร การวิจัยภาคสนามได้ใช้ทั้งแบบสอบถามและสัมภาษณ์สมาชิกสภาจังหวัดบางคนด้วยตนเอง รวมทั้งการสังเกตแบบมีส่วนร่วมสถิติที่ใช้ได้แก่ การวิเคราะห์ค่าความถี่ และร้อยละ การทดสอบสมมติฐานใช้ไค-สแควร์ และการทดสอบนัยสำคัญ

ผู้ตอบเห็นปัญหาของฝ่ายนิติบัญญัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในต่างๆ
ตรงกันคือ ยังไม่สามารถทำหน้าที่เป็นตัวแทนของประชาชนได้อย่างแท้จริง ยังมีหน้าที่เพียง
ให้คำปรึกษาแนะนำมากกว่าควบคุมตรวจสอบ อำนาจหน้าที่ยังไม่พอที่จะถ่วงดุลย์ฝ่ายบริหาร
ไม่ได้รับความสนใจจากฝ่ายบริหารในการตอบกระทู้หรือการชี้แจงการสอบถามเท่าที่ควร
และไม่ค่อยได้รับโอกาสในการดำเนินการนอกสมัยประชุม ผู้ตอบได้เสนอแนะในการปรับ
ปรุงบทบาทให้สภาจังหวัดมีบทบาทในการควบคุมฝ่ายบริหารโดยให้องค์การบริหารส่วนจ้ง-
หวัดเป็นนิติบุคคลที่คณะผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอิสระทาง
การคลัง และการกำหนดนโยบายให้ปรับปรุงระเบียบกฎหมายเพื่อให้มีการถ่วงดุลย์อำนาจ
ระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหาร

Independent Study Problems of the Legislative in Controlling
the Administrative in the Provincial
Administration Organization : A Case Study
of Chiang Mai Province

Author Mr.Suwiat Chanprasert

M.A.(Political Science) Politics and Government

Examining Committee

Lecturer Dr.Tanun Anumanrajadhon **Chairman**

Assist.Prof. Suwat Wongsapai **Member**

Assoc.Prof.Dr. Narong Sinsawasdi **Member**

ABSTRACT

This independent study was aimed to investigate experiences and perceptions of the elected Provincial Council members toward their roles in controlling the administrative in Chiang Mai Provincial Administration Organization (PAO).

Methods of study comprised of field research together

with documentary research. Questionnaires and in-depth interviews were used to collect data. Frequency, percentage differences, Chi-square, and test of significance were used in data analysis.

The respondents agreed that, being the legislative branch of the PAO, they were facing a number of following problems vis a vis the administrative: inability to act as genuine people's representatives, tendency to perform advisory functions rather than controlling, insufficient authority in counterbalancing the administrative, little responsiveness on the part of the administrative in answering motions or inquiries, and insufficient opportunity to operate out-of-session activities. The respondents suggested that to ameliorate the role of the Provincial Council the PAO should become a legal entity of which the administrators are elected from the people. The PAO should have autonomy in financial matters and in formulating policy. Relevant laws should be amended to promote the counterbalancing power of legislative.