

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ : บทบาทของทางราชการในการแก้ไขปัญหาโสเภณี : กรณีศึกษาเปรียบเทียบจังหวัดพะเยาและจังหวัดเชียงราย

ชื่อผู้เขียน : นายชำนาญ จันทร์เรือง

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต : สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ :

อาจารย์ ดร.ธเนศวร์ เจริญเมือง	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์สมศักดิ์ เกี้ยวกิ่งแก้ว	กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.จักรพันธ์ วงษ์บูรณาวาทย์	กรรมการ

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์คือ 1) เพื่อศึกษาปัญหาทั่วไปของโสเภณีในจังหวัดพะเยา เปรียบเทียบกับจังหวัดเชียงราย เพื่อนำเสนอแนวทางในการช่วยแก้ไขปัญหของสังคม 2) เพื่อศึกษาปัจจัยด้านสังคม เศรษฐกิจและการเมืองที่เกี่ยวพันกับปัญหาโสเภณี 3) เพื่อศึกษาบทบาทของทางราชการของสองจังหวัดในการแก้ไขปัญหาโสเภณีกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ คือ กลุ่มข้าราชการและโสเภณี ซึ่งกลุ่มแรกเป็นผู้บริหารงานจากที่ประชุมประจำเดือนของจังหวัดพะเยาและจังหวัดเชียงราย จำนวน 60 คน และกลุ่มหลังเป็นหญิงโสเภณีที่มาขอรับบริการให้คำปรึกษาที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพะเยา และจังหวัดเชียงราย จำนวน 50 คน จากการศึกษาครั้งนี้ พบว่าปัญหาทั่วไปของโสเภณีและบทบาทในการแก้ไขปัญหของทางราชการทั้ง 2 จังหวัด มีความคล้ายคลึงกันดังนี้

1. ปัจจัยที่เป็นสาเหตุให้เกิดปัญหาโสเภณี คือ ปัจจัยทางด้านสังคม ได้แก่ ค่านิยมและลัทธิบริโภคนิยม ปัจจัยทางเศรษฐกิจ ได้แก่ ความยากจนและรายได้ต่ำของประชาชน และปัจจัยทางการเมือง ได้แก่ นโยบายของรัฐและบทบาทของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

2. บทบาททางราชการในทั้ง 2 จังหวัด โดยทั่วไปแล้วจะมีนโยบายและมาตรการคล้ายคลึงกันในการนำนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติ ขึ้นอยู่กับความเอาใจใส่ของแต่ละบุคคลเป็นหลัก ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะกล่าวว่าเป็นนโยบายสำคัญก็ตาม จะพบได้ว่ายังไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาโสเภณีโดยตรงเลยเป็นเพียงงานฝากเท่านั้น ไม่มีการจัดสรรงบประมาณให้อย่างชัดเจนและงบประมาณดังกล่าวก็น้อยเกินไปที่จะส่งผลในการแก้ไขปัญหาโสเภณี ส่วนมากการทำงานเป็นแบบการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุมากกว่าประกอบด้วยทัศนคติของข้าราชการส่วนใหญ่คิดว่าปัญหาโสเภณีเป็นปัญหาที่แก้ไขไม่ได้ ลักษณะของการดำเนินการแก้ไขจึงดำเนินไปเรื่อย ๆ มากกว่าที่จะถือเป็นงานที่ต้องแก้ไขโดยเร่งด่วน

3. ลักษณะการทำงานของ เจ้าหน้าที่ของรัฐในการแก้ปัญหาเกี่ยวกับโสเภณี ได้แก่ การรณรงค์ให้ความรู้ การศึกษาแก่เด็กในพื้นที่ ส่งเสริมอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้ ปลูกฝังค่านิยม ขนบธรรมเนียม ประเพณีที่ดีแก่เด็ก ส่งเสริมทางด้านอนามัยและการดูแลสุขภาพ โรค และป้องกันการล่อลวง ทารุณ บังคับ กักขัง และหน่วยงานเห็นว่าการค้าประเวณี การทำงานดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบของระบบราชการแน่นอนว่าถ้ารัฐบาลไม่ดำเนินนโยบายอย่างจริงจัง ปัญหาโสเภณีที่กล่าวมาจะดำรงอยู่ต่อไป

Independent Study : Roles of the Government in Solving the
Problems of Prostitution : A Comparative
Study between Phayao and Chiangrai
Provinces

Author : Mr.Chamnan Junruang

M.A (Political Science) : Politics and Government

Examining Committee :

Lecturer Dr.Tanet Charoenmuang

Chairman

Assoc. Prof. Somsak Keawkingkeo

Member

Assist. Prof. Dr.Chakrapand Wongburanavart

Member

Abstract

The purposes of this study were : 1) to compare the problems of prostitution in Phayao and Chiangrai Provinces ; 2) to study social, economic, and political factors concerned with the problems of prostitution;3) to study the roles of government in solving the problems of prostitution in Phayao and Chiangrai Provinces. Data were collected from government administrators at the administrators' monthly meeting in Phayao and Chiangrai Provinces and from 50 prostitutes who had asked for advice at the Phayao and Chiangrai Provincial Public Health offices.

The findings were as follow :

1. Social factors - value and consumerism; economic factors - poverty and income; - and political factors - the

policy of government toward the "business" of prostitution and the role of government official caused women to become prostitutes.

2. The roles of the government officials in both provinces both in policy and its implementation are similar. However, the implementation of this policy may be based on individual government officials. Although the government said that the problems of prostitution are very important, there is no department responsible for solving these problems. The insufficient budget and the prevailing attitude of officials slow down the solution for the problems of prostitution. Thus, the solution is done gradually rather than urgently.

3. The government officials solved the problems of prostitution in their own provinces by : disseminating information, knowledge, and education to the children in their area ; promoting vocational training in order to raise income ; instructing the children to observe good moral values; promoting health care and preventing diseases ; preventing deception, compulsion and ruthless, ill-treatment and exploitation. However, their work has been mostly based on customary procedure. Therefore, if the government is not serious about trying to solve these problems, prostitution will remain a severe problem in the future.