

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัญหาเรื่องป่าไม้เป็นปัญหาที่สำคัญระดับประเทศ โดยจะเห็นได้ว่าปัจจุบันพื้นที่ป่าไม้ของประเทศไทยได้ลดลงอย่างต่อเนื่องในอัตราที่รวดเร็ว ทั้งนี้จากภาพถ่ายทางดาวเทียม Landsat - 5 (TM) มาตรา 1:250,000 (กรมป่าไม้, 2538) พบว่าในช่วงปี พ.ศ. 2536 – 2538 พื้นที่ป่าของประเทศไทยได้ลดลงอย่างมากเฉลี่ยต่อปีลดลงปีละ 646,403 ไร่ ทำให้เนื้อที่ป่าคงเหลืออยู่เพียง 82.18 ล้านไร่ หรือ 25.62% ของพื้นที่ประเทศในส่วนของพื้นที่ป่าทางภาคเหนือที่ส่วนใหญ่จะเป็นพื้นที่ต้นน้ำที่มีความสำคัญมากที่สุด ในจำนวนป่าประเภทต่าง ๆ นั้นจากการสำรวจของกรมป่าไม้พบว่าในปี 2540 พื้นที่ป่าทางภาคเหนือเหลือเพียง 45.66 ล้านไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ 43.07 จากที่ในปี 2525 มีอยู่ถึง 54.84 ล้านไร่ ทรัพยากรป่าไม้ทางภาคเหนือซึ่งมีเนื้อที่ป่าไม้ทั้งหมด 11,678.369 ตารางกิโลเมตร แบ่งเป็นเนื้อที่ป่าไม้จังหวัดเชียงราย 3,819 ตารางกิโลเมตร คิดเป็น 32.70% ซึ่งถือว่าป่าไม้ลดลงเมื่อเทียบกับป่าไม้จังหวัดเชียงรายเมื่อปี 2538 ถึง 0.4% (วิกฤตป่าต้นน้ำภาคเหนือ : มีทางออกโดยสันติวิธีหรือไม่ 2543) และจากการที่ป่าไม้ลดลงทำให้การใช้ประโยชน์จากระบบนิเวศของป่าทางด้านอาหาร ที่อยู่อาศัย ยา ไม้พื้น และไม้ใช้สอยลดลง ก่อให้เกิดรายจ่ายของประชากรในท้องถิ่นเพิ่มขึ้น การลดลงของป่าให้มีสาเหตุหลายประการ เช่น การตัดไม้ ถางป่า การปลูกพืชเศรษฐกิจเชิงเดี่ยว การก่อสร้างขนาดใหญ่ และการขยายตัวของเมือง (แพรวพรรณ นาคขุนทด และคณะ, 2542)

จากสภาพปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ นำไปสู่วิกฤตปัญหาตามธรรมชาติ การเกิดความร้อน ความแห้งแล้ง แผ่นดินมีความชื้นน้อยลง ต้นไม้ไม่ผลิดอกออกผล แหล่งน้ำไม่เพียงพอกับการบริโภคใช้สอย ถ่านน้ำเหือดแห้ง ฝนไม่ตกต้องตามฤดูกาล ดินเสื่อมคุณภาพเป็นต้น ซึ่งสิ่งเหล่านี้นำไปสู่วิกฤตปัญหาการแย่งชิงทรัพยากรธรรมชาติ จากชุมชนท้องถิ่นที่เคยอยู่อย่างสงบเพราะทรัพยากร ดิน น้ำ และป่า หมายถึงปัจจัยความมั่นคงของชีวิตซึ่งบัดนี้ชุมชนท้องถิ่นกำลังถูกแย่งชิงไป ทั้งจากบุคคลภายในชุมชนและบุคคลภายนอกชุมชน ความรุนแรงของวิกฤตปัญหาที่รุนแรงเข้าบีบคั้นให้ชุมชนท้องถิ่นหลายแห่งต้องดิ้นรนหาทางออกในทุกวิถีทางการลุกขึ้นทวงถามสิทธิของชุมชนเรียกร้องความเป็นธรรมและความเท่าเทียมในสังคมในการจัด

การทรัพยากรท้องถิ่นของตนเอง โดยเฉพาะชุมชนในเขตป่าหรือใกล้เขตป่า ซึ่งมีแนวทางการจัดการป่าด้วยกลไกทางวัฒนธรรม ที่ก่อให้เกิดความสมดุลในการดำรงอยู่ร่วมกับธรรมชาติในรูปป่าชุมชน ซึ่งเคยปฏิบัติสืบทอดกันมาเป็นเวลาไม่น้อยกว่า 200 ปี

ในสถานการณ์ที่ประเทศไทยกำลังเผชิญหน้ากับความเสื่อมโทรมของทรัพยากรป่าไม้ การฟื้นฟูป่าของประเทศไทยได้คืนสู่ความอุดมสมบูรณ์ ต้องยอมรับสิทธิชุมชน และการกระจายอำนาจในการจัดการทรัพยากรคืนสู่ชุมชน รวมถึงสนับสนุนให้เกิดการมีส่วนร่วมในการจัดการอันเป็นการส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือในการช่วยรักษาระบบนิเวศ และสภาพแวดล้อมอย่างยั่งยืนที่ผ่านมารัฐบาลได้ทุ่มงบประมาณ เพื่อดูแลรักษาป่ามาโดยตลอด จากการใช้กฎหมายมอบอำนาจให้เจ้าหน้าที่รัฐมาปกป้องป่า โดยการประกาศเขตป่าอนุรักษ์แล้วใช้กฎหมายเข้าไปจับกุมผู้ที่กระทำผิด ทำให้เสียงงบประมาณป้องกันปราบปรามอย่างมากในแต่ละปี แต่ผลที่ได้รับยิ่งลดลงทำให้ไม่สามารถหยุดยั้งการทำลายป่าในพื้นที่อนุรักษ์ได้จนเกิดความขัดแย้งระหว่างประชาชนกับข้าราชการป่าไม้จนกระทั่งทุกวันนี้ ซึ่งเป็นนโยบายการจัดการที่มองข้ามภูมิปัญญา และศักยภาพของคนในท้องถิ่น

การจัดการป่าชุมชนเป็นรูปแบบหนึ่งของประเพณีการอนุรักษ์ป่าของชาวบ้านที่เชื่อมโยงกับวัฒนธรรมการผลิตเพื่อยังชีพในภาคเกษตร โดยจารีตประเพณี และความเชื่อในสิ่งศักดิ์สิทธิ์เป็นพื้นฐานของการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างคนและชุมชน กับทรัพยากรธรรมชาติ ดังได้ปรากฏอย่างแพร่หลายในภาคเหนือ ชาวบ้านอาจเรียกป่าชุมชนแตกต่างกันออกไปตามกลุ่มของชาติพันธุ์หรือตามประโยชน์ใช้สอยหรือลักษณะที่ตั้งของป่า เช่น ป่าต้นน้ำ ป่าหน้าหมู่บ้านต้น (ยศ สันตสมบัติ, 2542) ป่าชุมชนทั่ว ๆ ไปจะเป็นป่าพื้นที่เล็กที่มีขนาดผันแปรตามพัฒนาการของชุมชนเป็นสิ่งเชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างชุมชนท้องถิ่นกับระบบนิเวศในท้องถิ่น (แพรวพรรณ นาคขุนทด และคณะ, 2542) สรุปแล้ว “การจัดการป่าชุมชน” เป็นการนำแนวความคิด “คนอยู่กับป่าแบบพึ่งพา” มาใช้ในลักษณะที่ชุมชนได้ดำรงชีวิตอยู่กับป่า กับระบบนิเวศใช้ความเชื่อประเพณี การพึ่งพิงซึ่งกันและกันของคนกับป่ามาจัดการเพื่อให้ป่าคงอยู่ และคนอยู่รอด

ดังนั้นชุมชนจึงต้องมีส่วนร่วมในการจัดการ และปกป้องรักษาสิทธิของตนเอง ทำให้ชาวบ้านเกิดความรู้สึกหวงแหนป่าที่เขามีสิทธิในการดูแล และการใช้ประโยชน์ได้ ชุมชนมีความรู้สึกเป็นเจ้าของป่าชุมชน การดำรงอยู่ของป่าชุมชนที่มีอยู่ รวมทั้งการขยายเพิ่มของพื้นที่ป่าชุมชนแล้ว ย่อมแสดงว่าพื้นที่ป่าของประเทศไทยได้มีการเพิ่มพื้นที่ขึ้นอย่างถาวรจึงถือได้ว่าแนวทางการจัดการป่าโดยชุมชนเป็นกลยุทธ์สำคัญในการเพิ่มพื้นที่ป่าโดยรวมของประเทศให้เป็นอย่างยั่งยืน สิ่งสำคัญที่สุดสำหรับการดำรงอยู่อย่างยั่งยืนของป่าชุมชนคือ ความเข้มแข็งของชุมชนที่เป็นแหล่งทุนในด้านผู้ทรงภูมิปัญญาท้องถิ่น ทุนทางวัฒนธรรม และทุนทางทรัพยากรหรือเรียกโดยรวมว่า

ทุนทางสังคม (ชุมชนเข้มแข็งทุนทางสังคมของไทย, 2542) ซึ่งเรื่องที่ต้องใช้ระยะเวลาอย่างยาวนาน โดยการใช้ความหมายของผู้นำชุมชนรวมทั้งองค์กรต่าง ๆ ภายในและภายนอกชุมชนโดยที่ทั้งหมดจะต้องมีแนวความคิดและความเข้าใจที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน หัวใจสำคัญของการจัดการป่าในรูปแบบ “ป่าชุมชน” คือการสร้างความร่วมมือในการดูแล และการจัดการทรัพยากรป่าไม้ระหว่างประชาชนภาคต่าง ๆ ในสังคม เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการจัดการทรัพยากรความยั่งยืนของระบบนิเวศและคุณภาพชีวิตของประชาชนในสังคมโดยรวมด้วยความตระหนักถึงความสำคัญของวัฒนธรรมและประเพณีที่หลากหลายของชุมชนท้องถิ่นในการอนุรักษ์การใช้และการพัฒนาทรัพยากร

บทเรียนที่แสดงให้เห็นว่าการจัดการป่าไม้โดยชุมชนยังเกิดผลสำเร็จแล้วในระดับหนึ่ง สามารถพิสูจน์ได้ว่าคนกับป่าสามารถอยู่ร่วมกันได้ ได้แก่ ชุมชนหนองบัว อำเภอนาน้อย จังหวัดน่าน บ้านป่าสักงาม อำเภอเวียงชัย จังหวัดเชียงราย, ป่าชุมชนบ้านปี่ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ป่าชุมชนบ้านยู้ง ตำบลจอมพระ อำเภอท่าวังผา จังหวัดน่าน และอีกหลายหมู่บ้าน หลายแห่งในชุมชนท้องถิ่นภาคเหนือที่ปรากฏในสื่อต่าง ๆ ทั่วไป ซึ่งสามารถรวมตัวรวมกลุ่มกันในการจัดการทรัพยากรในรูปป่าชุมชนได้อย่างเป็นธรรม และยั่งยืนท่ามกลางการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองที่รุนแรงมาจากภายนอกชุมชน ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรป่าไม้ในชุมชนด้วยตนเองเป็นการลดความขัดแย้งระหว่างคนกับป่า คนกับคน ในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้ โดยมีองค์กรของรัฐเป็นผู้ชี้แนะให้การสนับสนุนสร้างความรู้สึกรักให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รู้ได้เข้าใจ และตระหนักถึงความจำเป็นในการจัดการ อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาที่ยั่งยืน บ้านสันหลวงสามัคคี หมู่ที่ 8 บ้านสันสามัคคี หมู่ที่ 9 ตำบลแม่เปา อำเภอพญาเม็งราย จังหวัดเชียงราย เป็นอีกหมู่บ้านหนึ่งที่มีการอนุรักษ์การพัฒนาการจัดการทรัพยากรป่าไม้ในรูปของป่าชุมชนมากกว่า 10 ปี นับแต่ปี พ.ศ. 2537 – 2546 โดยป่าชุมชนบ้านสันหลวงสามัคคี หมู่ 8 มีเนื้อที่ประมาณ 45 ไร่ โดยแบ่งเป็น 2 แปลง แปลงที่ 1 จำนวน 25 ไร่ แปลงที่ 2 จำนวน 20 ไร่ เข้าร่วมโครงการปลูกป่าในปี พ.ศ. 2537 ซึ่งเป็นการอนุรักษ์ที่มีอยู่เดิม และปลูกป่าเพิ่ม ในปี พ.ศ. 2540 รัฐบาลได้จัดโครงการปลูกป่าเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในวโรกาสทรงครองราชย์ปีที่ 50 เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมปลูกป่าเพื่อฟื้นฟูสภาพป่าไม้ถวายเป็นราชสักการะโรงเรียนบ้านสันหลวงสามัคคี และชาวบ้านหมู่ 8 ตำบลแม่เปา อำเภอพญาเม็งราย จังหวัดเชียงราย ได้ตระหนักในปัญหาวิกฤตการณ์ป่าไม้ อันเป็นผลกระทบถึงความแห้งแล้ง และการขาดแคลนน้ำในท้องถิ่นเพื่อเป็นการปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนรู้จักคุณค่าของทรัพยากรป่าไม้ และเป็นการถวายราชสักการะฯ

โครงการปลูกป่าเฉลิมพระเกียรติ ฯ เป็นโครงการรัฐ - ราษฎร์ โดยมีรัฐบาลเป็นแกนนำ ในการดำเนินการที่ระดมความร่วมมือร่วมใจทั้งรัฐ เอกชน และประชาชนทั่วไปเพื่อดำเนินการปลูก ป่าทั่วราชอาณาจักรคืนความเขียวขจี และความร่มรื่นให้แก่แผ่นดิน และจะช่วยเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ของ ประเทศให้บรรลุตามนโยบายของรัฐบาล โดยณรงค์ให้คนในชาติทุกหมู่เหล่าให้ตระหนักถึงความ สำคัญของการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ และสิ่งแวดล้อม และมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาภัย ธรรมชาติที่เกิดขึ้น ทั้งยังเป็นการปลูกฝังจิตสำนึกให้คนในชาติมีใจรักต้นไม้ รักป่าไม้ และหวงแหน ทรัพยากรป่าไม้โดยมุ่งที่จะฟื้นฟูพื้นที่ในเขตอนุรักษ์บริเวณต้นน้ำลำธารที่มีป่าเสื่อมโทรมหรือถูก ทำลายแล้วประมาณ 5 ล้านไร่ ป่าไม้ที่ปลูกขึ้นใหม่จะเป็นป่าอนุรักษ์ถาวรตามกฎหมาย จึงห้ามมิให้ ผู้ใดเข้าไปตัดไม้ทำลายป่า หรือแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตนโดยมิชอบ

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. ทำความเข้าใจรูปแบบการจัดการและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์ป่า ชุมชน
2. เพื่อศึกษาของเงื่อนไขของความสำเร็จในการจัดการและพัฒนาป่าชุมชน

## 1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา

1. เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงและพัฒนาการจัดการป่าชุมชนให้มีแนวทาง และ เป็นรูปธรรมชัดเจนยิ่งขึ้น
2. เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุง การส่งเสริมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยมุ่งเน้น ให้ชุมชนสามารถพึ่งตนเอง และวิถีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

## 1.4 ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาชุมชนบ้านสันหลวงสามัคคี หมู่ที่ 8 บ้านสันสามัคคี หมู่ที่ 9 ตำบลแม่เปา อำเภอพญาเม็งราย จังหวัดเชียงราย เกี่ยวกับประวัติความเป็นมา ลักษณะที่ตั้ง การคมนาคม ภูมิประเทศ และลักษณะภูมิอากาศ สภาพเศรษฐกิจ และสังคมของชุมชน สภาพป่าชุมชน การใช้ ประโยชน์ การอนุรักษ์ การพัฒนา การศึกษาวิธีการจัดการป่าชุมชนองค์กรชาวบ้านกับรูปแบบการ

จัดการความเข้มแข็ง การมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ การพัฒนา การเข้าร่วมกิจกรรมที่เกี่ยวกับชุมชน โครงสร้างการจัดการประเพณี และพิธีกรรมทางศาสนา แผนงานจนก่อให้เกิดความสำเร็จในการจัดการป่าชุมชน

### 1.5 ขอบเขตพื้นที่

ในการศึกษาพื้นที่ศึกษา คือ 1. บ้านสันหลวงสามัคคี หมู่ที่ 8 2. บ้านสันสามัคคี หมู่ที่ 9 ตำบลแม่เปา อำเภอพญาเม็งราย จังหวัดเชียงราย ที่จัดการป่าชุมชนในรูปแบบของการจัดการป่าไม้ และการจัดการในรูปแบบของความเข้มแข็ง องค์กรชุมชนหมู่บ้านมีการจัดการพื้นฐานที่คล้ายกัน ขณะเดียวกันขนาดชุมชนเหมาะที่จะศึกษาทั้งสมาชิกองค์กรชาวบ้านมีความร่วมมือในการจัดการป่าชุมชนในพื้นที่ของตน จนได้รับความสำเร็จในการเข้าร่วมประกวดป่าชุมชนระดับจังหวัด ระดับภาค ระดับประเทศ

### 1.6 นิยามคำศัพท์ในการศึกษา

**ป่าชุมชน** หมายถึง ป่าซึ่งชุมชน กลุ่มประชาชน หรือสถาบันในชุมชนได้ร่วมกันจัดการรักษาไว้เพื่อประโยชน์ของชุมชนในความหมายเป็นรูปแบบของการจัดการป่าไม้ที่นำเอาองค์ประกอบของความต้องการของประชาชนและประชาชนได้รับประโยชน์เข้าร่วมในการวางแผนการจัดการพื้นที่ป่าไม้เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด หรือยืนยาวตามความต้องการของชุมชนนั้น

**ป่าชุมชนตำบลแม่เปา** หมายถึง พื้นที่ป่าไม้ของหมู่บ้านสันหลวงสามัคคี และพื้นที่ป่าไม้บ้านสันสามัคคี ตำบลแม่เปา อำเภอพญาเม็งราย จังหวัดเชียงราย ที่ได้รับการอนุรักษ์จัดการโดยชุมชนเองและจัดการโดยหลักการกรมป่าไม้ ซึ่งชุมชนได้รับประโยชน์จากป่า เช่น ใช้เป็นแหล่งน้ำกิน น้ำใช้ แหล่งอาหาร และยาสมุนไพร

**การจัดการป่าชุมชนบ้านสันหลวงสามัคคี** หมายถึง การที่ชุมชนบ้านสันหลวงสามัคคีช่วยกันดูแลรักษาป่าชุมชนโดยการจัดตั้งระเบียบของหมู่บ้าน เพื่อใช้ในการควบคุมการบุกรุกพื้นที่ป่าชุมชนเองซึ่งได้รับการสนับสนุนด้านความรู้เทคนิค การจัดการต่าง ๆ จากองค์กรรัฐ

**หลักการจัดการของกรมป่าไม้** หมายถึง นโยบายของกรมป่าไม้ที่จะต้องคุ้มครองดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยการส่งเสริมให้ประชาชนในชุมชนในองค์กรชุมชนเข้า



มา มีบทบาท และมีส่วนร่วมในการจัดการรักษาทรัพยากรป่าไม้ในรูปแบบของป่าชุมชน ตำบลแม่เปา ซึ่งเป็นตัวอย่างในการศึกษาในครั้งนี้

**การเข้าร่วมกิจกรรมป่าชุมชน** คือ การดูแลรักษาการป้องกัน ส่งเสริม และการอนุรักษ์ป่าชุมชน

**ความเข้มแข็งของชุมชน** หมายถึง ความสามารถในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชุมชนโดยอาศัยองค์ประกอบด้านผู้นำชุมชน ที่มีความรู้ความสามารถ กับมีวัฒนธรรมชุมชนเป็นพื้นฐาน มีการเรียนรู้ และการรวมตัวในการหาสาเหตุ และหาทางออกของปัญหาที่เกิดขึ้นภายในชุมชน

**การจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน** หมายถึง การที่ชุมชนได้รับการกระทำต่อทรัพยากรธรรมชาติ ให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่าภายใต้บริบทของชุมชน

**วิธีการแก้ปัญหา** หมายถึง กลวิธีการใช้การขจัด หรือลดปัญหาเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติท้องถิ่น

**การมีส่วนร่วมของประชาชน** หมายถึง การที่ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติภายในชุมชน โดยเริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการเข้าร่วมกำหนดปัญหาของชุมชน การตัดสินใจหาทางเลือก การวางแผนในการแก้ไขปัญหาลงมือปฏิบัติกิจกรรมร่วมกันรวมถึงการรับผลประโยชน์ และการประเมินผลกิจกรรม

**ปัจจัยที่มีผลต่อความเข้มแข็งของชุมชน** หมายถึง ปัจจัยที่มีต่อความเข้มแข็งในการจัดการกับปัญหาที่เกิดขึ้นภายใต้บริบทของชุมชน ได้แก่ การมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนบทบาทผู้นำชุมชน และจิตสำนึกของชุมชน

**การอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้** หมายถึง การใช้ทรัพยากรป่าไม้อย่างเหมาะสม การป้องกันบำรุงรักษาเพื่อประชาชนจะได้ใช้ประโยชน์จากป่าไม้ทั้งทางตรงและทางอ้อม

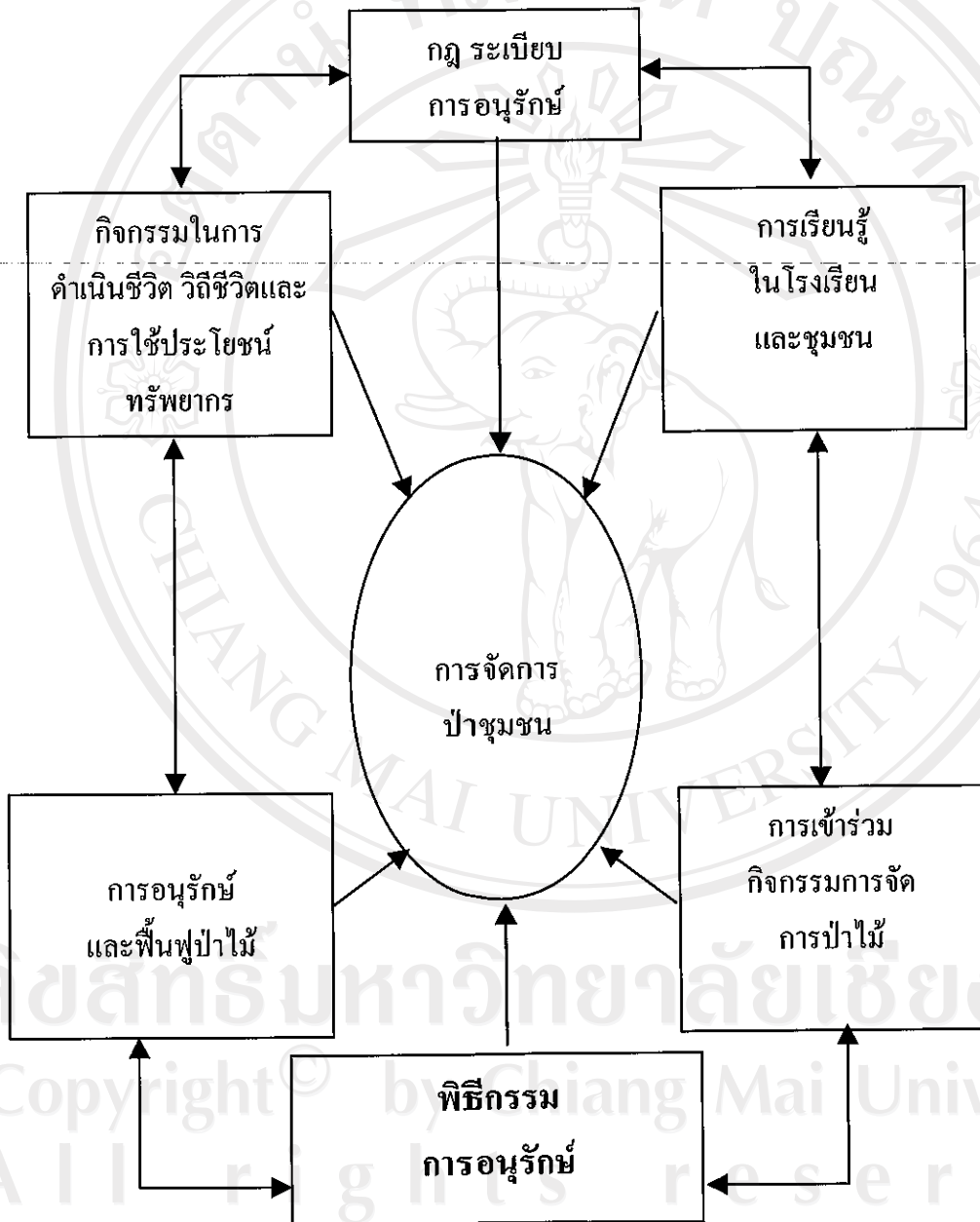
**ประโยชน์ที่ได้รับจากป่าชุมชน** หมายถึง การได้รับประโยชน์จากป่าชุมชนของชาวบ้าน ได้แก่ แหล่งอาหาร แหล่งต้นน้ำลำธาร แหล่งพืช สมุนไพร แหล่งไม้ก่อสร้าง ไม้ฟืน ไม้ใช้สอย และผลผลิตจากป่าชุมชนที่เลี้ยงสัตว์

**วิถีชีวิต** หมายถึง รูปแบบแนวทางในการใช้ชีวิตของชาวบ้าน

**การมีส่วนร่วมของประชาชน** หมายถึง การให้ประโยชน์ทั้งในส่วนบุคคล กลุ่มคน ชุมรมสมาคม มูลนิธิ และองค์กรอาสาสมัคร รูปแบบ ๆ เข้ามามีส่วนร่วมเกี่ยวข้องในการดำเนินงานเรื่องใดเรื่องหนึ่ง หรือหลายเรื่องรวมกัน เช่น ร่วมกันคิดร่วมกันตัดสินใจแก้ปัญหาของตนเอง ร่วมทำการพัฒนา ร่วมรับผลประโยชน์

### 1.7 กรอบแนวคิดการศึกษา

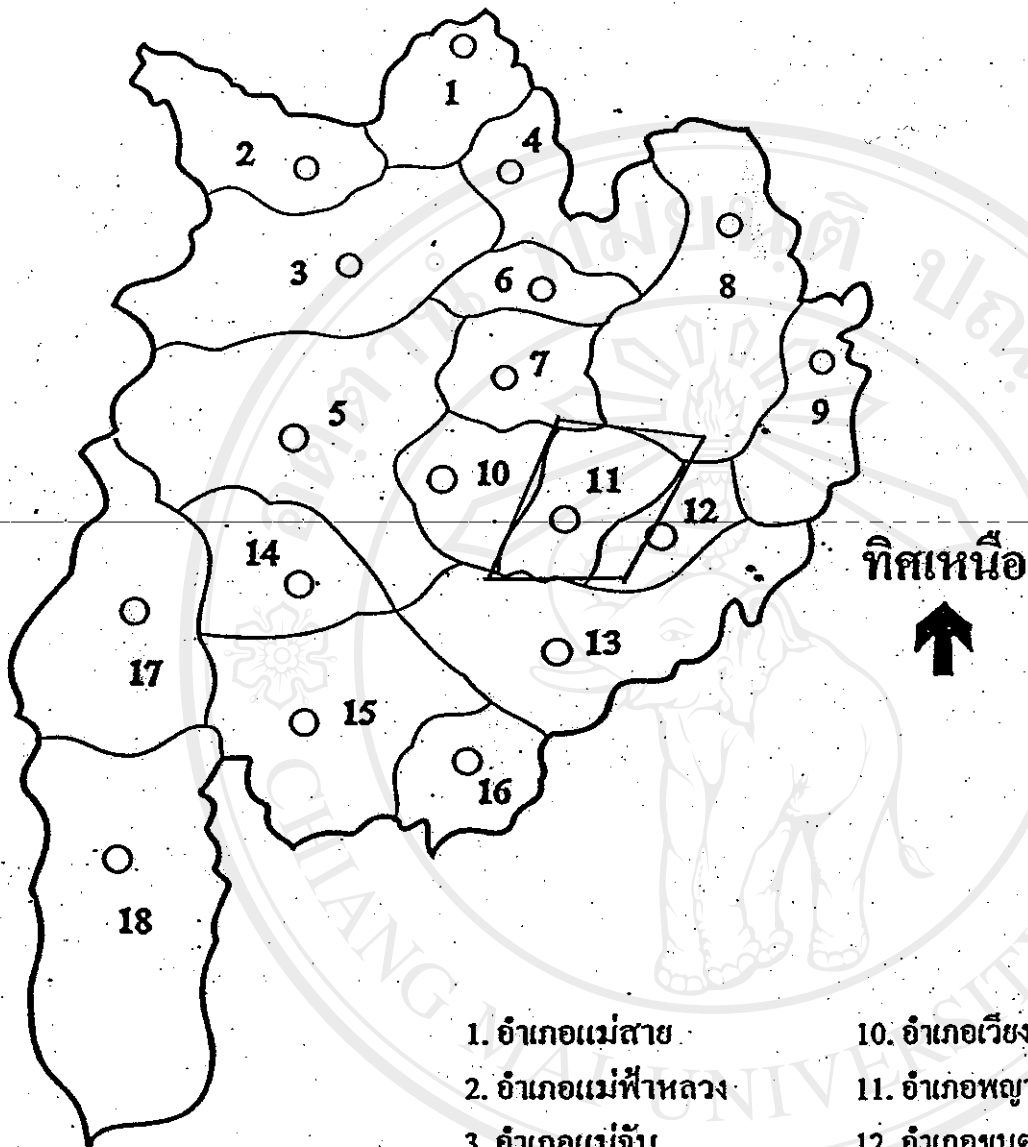
เงื่อนไขความสำเร็จด้านสังคม วัฒนธรรม และการเรียนรู้





ภาพที่ 1.1 แสดงแผนที่ประเทศไทย





- |                       |                       |
|-----------------------|-----------------------|
| 1. อำเภอแม่สาย        | 10. อำเภอเวียงชัย     |
| 2. อำเภอแม่ฟ้าหลวง    | 11. อำเภอพญาเม็งราย   |
| 3. อำเภอแม่จัน        | 12. อำเภอขุนตาล       |
| 4. อำเภอเชียงแสน      | 13. อำเภอเทิง         |
| 5. อำเภอเมืองเชียงราย | 14. อำเภอแม่ลาว       |
| 6. อำเภอกอยหลวง       | 15. อำเภอพาน          |
| 7. อำเภอเชียงรุ้ง     | 16. อำเภอป่าแดด       |
| 8. อำเภอเชียงของ      | 17. อำเภอแม่สรวย      |
| 9. อำเภอเวียงแก่น     | 18. อำเภอเวียงป่าเป้า |

ภาพที่ 1.2 แสดงแผนที่จังหวัดเชียงราย การแบ่งเขตการปกครอง

