

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

สังคมไทยเริ่มเสื่อมถอยอันมีผลจากการรับเอากระแสโลกไร้พรมแดนที่มาพร้อมกับค่านิยม การบริโภคและวัตถุนิยม ที่เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจในระบบทุนนิยมเป็นหลัก ทำให้ความเข้มแข็ง ของสถาบันหลักทางสังคมซึ่งมีความสำคัญต่อการปลูกฝังศีลธรรมและจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรมแก่เด็กและเยาวชนมีบทบาทลดลง จากเดิมที่สถาบันครอบครัว ระบบเครือญาติ จะ ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ให้การอบรมสั่งสอน ปลูกฝังศีลธรรม อันดีแก่บุตรหลานเริ่มเปราะบางลง เนื่องจากวิถีชีวิตได้ปรับเปลี่ยนเป็นแบบสังคมเมืองที่ต่างคนต่างอยู่ ต้องดิ้นรนต่อสู้กับภาวะทาง เศรษฐกิจมากขึ้น ซึ่งเป็นการพัฒนาที่ไม่ได้คำนึงการพัฒนาระบบสังคมเท่าที่ควร ทั้งยังขาดความ สมดุล จึงก่อให้เกิดภาวะทุกข์ทางสังคมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งส่งผลกระทบต่อ เด็กและเยาวชนซึ่งจะเป็นกำลังสำคัญของประเทศชาติในอนาคต จะเห็นได้จากพฤติกรรมและการ ดำเนินชีวิตของเด็กและเยาวชนที่มีความแตกต่างจากในอดีตอย่างเห็นได้ชัด อาทิ ปัญหาสุขภาพกาย และสุขภาพจิต ปัญหาการมีพฤติกรรมทางเพศของเด็กและเยาวชนก่อนวัยอันควร ปัญหายาเสพติด ปัญหาความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เป็นต้น สาเหตุของปัญหาเหล่านี้มักจะสัมพันธ์กับ สภาพปัญหาในสังคม เช่น พฤติกรรมการใช้สารเสพติด การคบกลุ่มเพื่อน ครอบครัว ชุมชน และ สิ่งแวดล้อมรอบตัวของเด็กและเยาวชน ซึ่งก่อให้เกิดสถานการณ์ปัญหาการทำความผิดของเด็ก และเยาวชนที่มีความรุนแรง มีความหลากหลายทางคดี มีปริมาณและมีพฤติกรรมซับซ้อนมากขึ้น ได้แก่ ลักทรัพย์ จำหน่ายและครอบครองสารเสพติดประเภทที่ 1 (เมตแอมเฟตามีน) พรากผู้เยาว์ ข่มขืน กระทำชำเรา อนาคต รุมโทรม ฯลฯ โดยมีปัจจัยเสริม คือ พฤติกรรมการเลียนแบบความคึก คะนอง ตามช่วงวัยและการขาดทักษะในการจัดการกับปัญหา ส่วนหนึ่งเป็นพฤติกรรมที่ผิด กฎหมายและเป็นสาเหตุให้เด็กและเยาวชนจำนวนหนึ่งถูกดำเนินคดีเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม หากยังไม่ได้รับการช่วยเหลือแก้ไขแล้ว พฤติกรรมที่เป็นปัญหาอันเป็นสาเหตุให้ถูกดำเนินคดีนั้นก็ อาจยังสร้างปัญหาให้สังคมต่อไป จึงมีการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว ตามพระราชบัญญัติ จัดตั้งศาลเยาวชนและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. 2534 ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของ กระบวนการยุติธรรมในการพิทักษ์คุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชนที่ทำความผิดและให้การ ช่วยเหลือ สงเคราะห์เด็กและเยาวชนให้เป็นผู้ใหญ่ที่ดีในวันข้างหน้า และผดุงไว้ซึ่งสถาบัน

ครอบครัว จากเหตุผลและเจตนารมณ์ในการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวดังกล่าว จึงกล่าวได้ว่า ศาลเยาวชนและครอบครัวมีบทบาทสำคัญในการเชื่อมโยงกฎหมายกับกระบวนการทางจิตวิทยา สังคม (Psychosocial) และกระบวนการทางสังคมสงเคราะห์ (Social Welfare) การแก้ไขปัญหาเด็ก และเยาวชนกระทำผิดกับปัญหาครอบครัวจึงจะสัมฤทธิ์ผล ด้วยเหตุนี้จึงมีการออกแบบกลไก และวิธีพิจารณาคดีของศาลเยาวชนและครอบครัวแตกต่างจากศาลธรรมดาทั่วไป เพราะต้องกำกับให้ กระบวนการแก้ไขประสานสัมพันธ์กันอย่างเป็นระบบ (Systematic Procedure)

สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นมาควบคุมกับศาลเยาวชน และครอบครัว ซึ่งอยู่ในสังกัดกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กระทรวงยุติธรรม มีหน้าที่ในการพิทักษ์คุ้มครองสิทธิและสวัสดิภาพเด็กและเยาวชนในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. 2534 ได้กำหนดให้สถานพินิจฯมีอำนาจหน้าที่ ในการสืบเสาะ พินิจ และประมวลผลข้อเท็จจริงถึงสาเหตุแห่งการกระทำความผิดของเด็กและเยาวชนเพื่อเสนอรายงานต่อศาล นอกจากนี้ยังมีหน้าที่ ควบคุม สงเคราะห์และบำบัดแก้ไขเด็กและเยาวชน ซึ่งต้องหาว่ากระทำความผิดที่มีอายุ ณ วันที่ กระทำความผิดต่ำกว่า 18 ปี โดยจัดให้มีการศึกษา การฝึกและอบรม และดูแลอบรมสั่งสอนเด็ก และเยาวชน ตลอดจนจัดให้มีการตรวจรักษาและพยาบาลเด็กและเยาวชนในระหว่างการสอบสวน หรือพิจารณาคดี หรือในระหว่างการควบคุมในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน โดยกรม พินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จะแบ่ง โครงสร้างสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ออกเป็น 2 ประเภท คือ สถานพินิจฯที่ไม่มีสถานแรกรับ และสถานพินิจฯที่มีสถานแรกรับ รวม ทั้งสิ้น 76 แห่ง แยกเป็น สถานพินิจฯที่ไม่มีสถานแรกรับ จำนวน 43 แห่ง มีหน้าที่ดำเนินการ คดีอาญาและคดีครอบครัว การบำบัด แก้ไข ฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิด กรณีที่เด็กและ เยาวชนมิได้รับการปล่อยตัวชั่วคราว หรือกรณีที่คดีศาลมีคำพิพากษาให้ควบคุมตัวเด็กและเยาวชน นั้น ก็จะส่งควบคุมตัวยังสถานพินิจฯที่มีสถานแรกรับที่อยู่ใกล้ที่สุด สถานพินิจฯที่มีสถานแรกรับ จำนวน 33 แห่ง มีหน้าที่ดำเนินการคดีอาญาและคดีครอบครัว การบำบัด แก้ไข ฟื้นฟูเด็กและ เยาวชนที่กระทำความผิด และเป็นสถานที่ควบคุมตัวเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดแล้วถูกจับกุม แต่มิได้รับการปล่อยตัวชั่วคราว หรือเด็กและเยาวชนที่ดำเนินคดีแล้วศาลมีคำสั่งควบคุมตัวเพื่อขัด กลานิสัย และปรับเปลี่ยนพฤติกรรมให้เป็นไปในทางที่ดีขึ้น

ตารางที่ 1.1 จำนวนคดีที่ถูกดำเนินคดีโดยสถานพินิจทั่วประเทศ จำแนกตามฐานความผิด ระหว่างปี พ.ศ. 2550-2552 หน่วย : คดี

ฐานความผิด	ปี 2550		ปี 2551		ปี 2552	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน	14,923	29.40	12,658	26.94	10,073	21.72
ความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย	8,049	15.85	6,661	14.18	6,388	13.78
ความผิดเกี่ยวกับเพศ	2,557	5.04	1,916	4.08	2,538	5.47
ความผิดเกี่ยวกับความสงบสุข เสรีภาพ ชื่อเสียง และการปกครอง	2,921	5.75	2,989	6.36	2,407	5.19
ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษ	9,733	19.17	11,207	23.85	12,352	26.64
ความผิดเกี่ยวกับอาวุธปืนและวัตถุระเบิด	3,594	7.08	3,251	6.92	3,413	7.36
ความผิดอื่นๆ	8,990	17.71	8,299	17.67	9,200	19.84
รวม	50,767	100	46,981	100	46,371	100

ที่มา : กลุ่มงานข้อมูลและสารสนเทศ สำนักพัฒนาระบบงานยุติธรรมเด็กและเยาวชน

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน (2553)

จากสถิติของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่ทำการสำรวจเด็กและเยาวชนที่ถูกดำเนินคดีโดยสถานพินิจทั่วประเทศ เมื่อพิจารณาตามฐานความผิดระหว่างปี พ.ศ. 2550 - 2552 พบว่า ปี พ.ศ.2550 มีจำนวน 50,767 คดี ปี พ.ศ.2551 มีจำนวน 46,981 คดี และปี พ.ศ.2552 มีจำนวน 46,371 คดี ในจำนวนคดีเด็กและเยาวชนที่ถูกดำเนินคดีตามฐานความผิดปี พ.ศ. 2552 พบว่า ส่วนใหญ่เป็นคดีที่มีฐานความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษมากที่สุด คือจำนวน 12,352 คดี คิดเป็นร้อยละ 26.64 รองลงมาเป็นคดีที่มีฐานความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน จำนวน 10,073 คดี คิดเป็นร้อยละ 21.72 นอกจากนั้น เป็นคดีที่มีฐานความผิดอื่น ๆ เช่น พ.ร.บ.จราจรทางบก และพ.ร.บ.การพนัน จำนวน 9,200 คดี เป็นคดีที่มีฐานความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย จำนวน 6,388 คดี เป็นคดีที่มีฐานความผิดเกี่ยวกับอาวุธปืนและวัตถุระเบิด จำนวน 3,413 คดี เป็นคดีที่มีฐานความผิดเกี่ยวกับกับเพศ จำนวน 2,538 คดี และเป็นคดีที่มีฐานความผิดเกี่ยวกับความสงบสุข เสรีภาพ ชื่อเสียง และการปกครอง จำนวน 2,407 คดี ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 19.84 13.78 7.36 5.47 5.19 ตามลำดับ

ตารางที่ 1.2 จำนวนการรับตัวเด็กและเยาวชนถูกดำเนินคดีอาญา โดยสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จังหวัดเชียงใหม่ จำแนกตามฐานความผิด ระหว่างปี พ.ศ. 2550 – 2552 หน่วย : คน

ฐานความผิด	ปี 2550		ปี 2551		ปี 2552	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษ	402	38.58	1,043	50.64	472	45.83
ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน	388	37.23	546	26.50	324	31.46
ความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย	38	3.65	141	6.84	57	5.53
ความผิดอื่นๆ	214	20.54	330	16.02	177	17.18
รวม	1,042	100	2,060	100	1,030	100

ที่มา : สถานแรกรับ สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จังหวัดเชียงใหม่ (2553)

สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดเชียงใหม่ เป็นหน่วยงานหนึ่งในสังกัดกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ที่มีสถานแรกรับ มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับคดีอาญาและคดีครอบครัว การศึกษา การบำบัด แก้ไข ฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิด และเป็นสถานที่ควบคุมตัวเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดแล้วถูกจับกุม แต่มิได้รับการปล่อยตัวชั่วคราว หรือเด็กและเยาวชนที่ดำเนินคดีแล้วศาลมีคำสั่งควบคุมตัวเพื่อขัดเกลานิษัย และปรับเปลี่ยนพฤติกรรมให้เป็นไปในทางที่ดีขึ้น ซึ่งจะเป็นเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดแล้วถูกจับกุมหรือดำเนินคดีทางคดีอาญาในเขตพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ นอกจากนี้ยังมีเด็กและเยาวชนที่ถูกส่งมาฝากควบคุมตัวจากสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดลำพูน และสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เนื่องจากทั้ง 2 หน่วยงานเป็นสถานพินิจที่ไม่มีสถานแรกรับ และเป็นจังหวัดที่มีระยะทางที่ใกล้กับจังหวัดเชียงใหม่ โดยในแต่ละปีมีจำนวนการรับตัวเด็กและเยาวชนถูกดำเนินคดีอาญาควบคุมตัวไว้ที่สถานพินิจคุ้มครองเด็กและเยาวชนเป็นจำนวนมาก จากข้อมูลจำนวนการรับตัวเด็กและเยาวชนถูกดำเนินคดีอาญา โดยสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อพิจารณาตามฐานความผิดระหว่างปี พ.ศ. 2550 – 2552 พบว่า ปริมาณคดีอาญาที่เข้าสู่สถานพินิจเชียงใหม่ ในแต่ละปีมีเป็นจำนวนมาก คือ ปี 2550 จำนวน 1,042 คน ปี 2551 จำนวน 2,060 คน และปี 2552 จำนวน 1,030 คน จำนวนการรับตัวเด็กและเยาวชนที่ถูกดำเนินคดีตามฐานความผิดในปี พ.ศ. 2552 ส่วนใหญ่เป็นความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษ จำนวน 472 คน คิดเป็นร้อยละ 45.83 รองลงมาเป็นความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน จำนวน 324 คน คิดเป็นร้อยละ 31.46 ความผิดเกี่ยวกับเพศ ความผิดเกี่ยวกับอาวุธปืนและวัตถุระเบิด และ ความผิดเกี่ยวกับความสงบสุข เสรีภาพ ชื่อเสียง และการปกครอง จำนวน 177 คน คิดเป็นร้อยละ 17.18 และความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย จำนวน 57 คน คิดเป็นร้อยละ 5.53 ซึ่งเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดก็เข้ามาสู่

กระบวนการของสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน เป็นการดูแลด้วยการตัดอิสรภาพในลักษณะของโรงเรียนประจำโดยการดำเนินงานและการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนจะมีเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านต่าง ๆ ที่คอยดูแลเด็กและเยาวชนเหล่านี้ เมื่อต้องเข้ามาอยู่ในสถานพินิจขั้นแรกนั้น จะมีการดำเนินการตรวจสอบประวัติของเด็กและเยาวชน ตรวจสอบสุขภาพเด็กและเยาวชนชาย หญิง สาเหตุแห่งการกระทำความผิดเพื่อพิจารณาจำแนกเด็กและเยาวชน ศึกษาวิเคราะห์พฤติกรรมและความประพฤติของเด็กและเยาวชนเป็นรายบุคคล เพื่อให้ได้รับการบำบัด แก้ไข ฟื้นฟูและพัฒนาพฤติกรรมสั้ยให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในการปรับเปลี่ยนพฤติกรรม การส่งเสริมและสนับสนุนทักษะในการปรับตัว การดำเนินชีวิต และพัฒนาตนเองให้มีความพร้อมที่จะดำรงชีวิตในสังคมและเตรียมให้เด็กและเยาวชนในกรณีที่ต้องเข้ารับการศึกษาและอบรม และให้การอภิบาลดูแลเรื่องที่อยู่อาศัย การกินอยู่หลับนอน และปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็นในการดำรงชีวิตที่เพียงพอ มีคุณภาพได้มาตรฐาน ตลอดจนให้คำแนะนำปรึกษาและเื้อออำนวยความสะดวกแก่บิดามารดา ผู้ปกครองหรือบุคคลอื่น ๆ ที่มาติดต่อเกี่ยวกับเด็กและเยาวชนทั้งในด้านคดี การควบคุม ดูแล และการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ซึ่งสิ่งเหล่านี้ต้องมีต้นทุนในการดูแลเด็กและเยาวชนและการจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสมกับจำนวนเด็กและเยาวชนที่ถูกควบคุมตัวอยู่ในสถานแรกรับ

สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดเชียงใหม่ ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณมาจากกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ตามแผนปฏิบัติการประจำปีและโครงการที่หน่วยงานได้จัดทำไว้เพื่อให้บริการกับเด็กและเยาวชนในการบำบัด แก้ไข ฟื้นฟู ป้องกัน และพัฒนาอย่างทั่วถึงและเพียงพอกับจำนวนเด็กและเยาวชน เพื่อจัดซื้อปัจจัยพื้นฐาน การจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เพื่อจัดโครงการและกิจกรรม และค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรในการบำบัด แก้ไข ฟื้นฟูเด็กและเยาวชน ตลอดจนการซ่อมแซมบำรุงปรับปรุงอาคารสถานที่ ครุภัณฑ์ สำนักงาน ครุภัณฑ์การอบรม ยานพาหนะ และอื่น ๆ ที่จำเป็น โดยงบประมาณที่ได้รับจัดสรรดังกล่าวก็จะถูกจัดสรรไปยังฝ่ายต่าง ๆ ให้แก่ผู้รับผิดชอบได้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการประจำปีและโครงการที่ได้วางแผนไว้ จากข้อมูลผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 – 2552 จะเห็นได้ว่ามีจำนวนเงินเพิ่มมากขึ้นตามสัดส่วนจำนวนการรับตัวเด็กและเยาวชนที่ถูกดำเนินคดีอาญา โดยในปี 2550 จำนวน 1,042 คน มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณไปจำนวน 13,816,802.99 บาท ปี 2551 จำนวน 2,060 คน มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณไปจำนวน 15,229,529.74 บาท และปี 2552 จำนวน 1,030 คน มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณไปจำนวน 17,244,663.16 บาท จะเห็นว่าในปี 2551 มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่เพิ่มสูงขึ้นเนื่องจากจำนวนการรับตัวเด็กและเยาวชนที่เพิ่มมากขึ้นกว่า ปี 2550 ส่วนในปี 2552 มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่

เพิ่มสูงขึ้นแต่จำนวนการรับตัวเด็กและเยาวชนมีจำนวนที่ลดลง เนื่องจากการปรับอัตราค่าวัสดุอาหารสำหรับเด็กและเยาวชนรายวันต่อคนที่เพิ่มขึ้น

ด้วยเหตุดังกล่าวจึงเป็นเหตุผลให้ผู้ศึกษาสนใจที่จะศึกษาโครงสร้างของระบบการบริหารงาน การจัดสรรและการดำเนินงานของหน่วยบริการเด็กและเยาวชน โดยแบ่งการศึกษาออกเป็น 3 ส่วน คือ (1) เพื่อศึกษาโครงสร้างระบบงานและกระบวนการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จังหวัดเชียงใหม่ (2) เพื่อศึกษาวิเคราะห์ต้นทุนของหน่วยบริการเด็กและเยาวชนในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จังหวัดเชียงใหม่ และ (3) เพื่อประเมินคุณภาพการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จังหวัดเชียงใหม่

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาโครงสร้างระบบงานและกระบวนการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จังหวัดเชียงใหม่
2. เพื่อศึกษาวิเคราะห์ต้นทุนของหน่วยบริการเด็กและเยาวชนที่ถูกควบคุมตัวในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จังหวัดเชียงใหม่
3. เพื่อประเมินคุณภาพการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จังหวัดเชียงใหม่

1.3 ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษา

1. สามารถทราบต้นทุนที่แท้จริงในการดูแล บำบัด แก้ไข พื้นฟูเด็กและเยาวชน และแนวทางในการจัดสรรงบประมาณที่ได้รับให้เกิดความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพสูงสุด
2. เพื่อเป็นแนวทางและเป็นเครื่องมือในการตัดสินใจในการบริหารและจัดการขององค์กรอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการวางแผนและส่งเสริมการดูแล เนะแนว พัฒนา เด็กและเยาวชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

1.4 ขอบเขตการศึกษา

การศึกษาครั้งนี้จะแบ่งออกเป็น 3 ส่วน

1. การศึกษาโครงสร้างระบบงาน และกระบวนการ/ขั้นตอนการทำงานในการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิด รวบรวมข้อมูลทุติยภูมิจากหน่วยงานฝ่ายต่าง ๆ ของสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จังหวัดเชียงใหม่

2. การวิเคราะห์เรื่องต้นทุนการดูแล บำบัด แก้ไข พื้นฟูเด็กและเยาวชน จะศึกษาและวิเคราะห์โครงสร้างของระบบงาน (System Analysis) และต้นทุนการบริหารงานด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และศึกษาต้นทุนต่อหน่วยของหน่วยงานหลักบริการเด็กและเยาวชนที่ถูกควบคุมตัวในสถานแรกรับ โดยใช้เฉพาะต้นทุนของส่วนที่คิดเป็นต้นทุนของหน่วยงานหลักบริการเด็กและเยาวชน และหน่วยงานสนับสนุนรวบรวมข้อมูลจากเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่าง ๆ โดยเป็นข้อมูลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

3. การประเมินคุณภาพการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิด จะศึกษาพฤติกรรมของเด็กและเยาวชน และความพึงพอใจในการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชน รวบรวมข้อมูลจากเด็กและเยาวชนที่ถูกควบคุมตัวในสถานแรกรับ โดยรวบรวมข้อมูลในระหว่างเดือนมีนาคม-เดือนเมษายน 2554

1.5 นิยามศัพท์เฉพาะ

นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ประกอบด้วย

เด็ก หมายถึง ผู้มีอายุไม่ต่ำกว่า 10 ปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกิน 14 ปีบริบูรณ์

เยาวชน หมายถึง ผู้มีอายุเกิน 14 ปีบริบูรณ์แต่ยังไม่เกิน 18 ปีบริบูรณ์

สถานพินิจ หมายถึง สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดเชียงใหม่ซึ่งได้รับผู้ต้องหาที่เป็นเด็กหรือเยาวชนจากพนักงานสอบสวน หรือจำเลยที่เป็นเด็กหรือเยาวชนที่ศาลมีคำสั่งหรือโอนคดีมาควบคุมตัวไว้ระหว่างพิจารณาคดี

สถานแรกรับเด็กและเยาวชน หมายถึง สถานที่ควบคุมตัวเด็กและเยาวชนที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดไว้ระหว่างสอบสวนหรือระหว่างการพิจารณาคดีก่อนศาลพิพากษา

กระบวนการยุติธรรม หมายถึง การบังคับใช้กฎหมายตามหลักนิติธรรมที่ให้ความเป็นธรรมอย่างเท่าเทียม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมาย มีประสิทธิภาพในการนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษ การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนตามหลักนิติธรรม รวมทั้งการสมานฉันท์ในสังคม แต่ไม่รวมถึงอำนาจอิสระในการพิพากษาพิพากษาอรรถคดีของศาล และการดำเนินการของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ

การคุ้มครองสวัสดิภาพ หมายถึง การปกป้อง คุ้มครอง ดูแล พัฒนา และฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิด ซึ่งอยู่ในสถานะที่จะต้องได้รับการคุ้มครองสวัสดิภาพตามพระราชบัญญัติหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกระทำโดยหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชน ตลอดจนองค์กรเอกชนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

หน่วยบริการ หมายถึง งานแผนกหนึ่งหรือส่วนหนึ่งที่มีหน้าที่ให้บริการแก่ผู้รับบริการ โดยตรง

การจัดสรรต้นทุน หมายถึง การกระจายต้นทุนของหน่วยบริการงานสนับสนุนเข้าไปอยู่ที่หน่วยรับต้นทุนซึ่งเป็นกิจกรรมที่ให้บริการแก่ผู้รับบริการโดยตรง โดยไม่มีต้นทุนส่วนใดขาดหายไปและเป็นการแสดงความสัมพันธ์ในการสนับสนุนซึ่งกันและกันของหน่วยต้นทุนต่าง ๆ

หน่วยรับต้นทุน หมายถึง หน่วยงานหลักบริการเด็กและเยาวชนโดยตรงของสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จังหวัดเชียงใหม่ ได้แก่ งานประสานกิจกรรมชุมชน งานคดี งานพฤตินิสัย งานบำบัด แก้ไข และฟื้นฟู และงาน พ.ร.บ. ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

หน่วยต้นทุนชั่วคราว หมายถึง หน่วยงานที่ไม่ได้ให้บริการเด็กและเยาวชนโดยตรง แต่เป็นหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนงานหน่วยงานหลักบริการเด็กและเยาวชน จึงมีการกระจายต้นทุนส่วนนี้ไปสู่หน่วยงานหลักบริการเด็กและเยาวชนทั้งหมด ได้แก่ งานธุรการ งานการเงินและบัญชี งานอาคาร และสถานที่ งานยานพาหนะ และงานรักษาความปลอดภัย

ต้นทุนทางตรง หมายถึง ผลรวมของต้นทุนค่าแรง ต้นทุนค่าวัสดุ และต้นทุนค่าลงทุน ของแต่ละหน่วยต้นทุน

ต้นทุนทางอ้อม หมายถึง ต้นทุนของหน่วยต้นทุนชั่วคราว ที่ได้กระจายให้หน่วยรับต้นทุน ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่ให้บริการเด็กและเยาวชน