

## สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ค
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
สารบัญตาราง	ญ
สารบัญภาพ	ฎ
สารบัญตารางภาคผนวก	ฏ
<b>บทที่ 1 บทนำ</b>	
1.1 ที่มา และความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ในการศึกษา	4
1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา	4
1.4 ขอบเขตในการศึกษา	4
1.6 นิยามศัพท์เฉพาะ	5
<b>บทที่ 2 กรอบแนวคิดทางทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง</b>	
2.1 กรอบแนวคิดทางทฤษฎี	
1) แนวคิดเกี่ยวกับการจัดสรรหรือแบ่งปันรายได้ของประเทศไทย	6
2) ทฤษฎีการกระจายอำนาจทางการคลัง	7
3) การกำหนดภาษี	9
4) การจัดสรรหรือแบ่งปันรายได้	9
5) เงินโอนระหว่างรัฐบาล หรือเงินอุดหนุน	10
6) การออกแบบเงินอุดหนุนและเกณฑ์	11
7) เครื่องชี้วัดประสิทธิภาพการทำงาน (Performance Indicator)	13
2.2 รายงานการวิจัยที่เกี่ยวข้อง	
1) ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีและการจัดสรรหรือแบ่งปันรายได้	13

บทที่ 3 ระเบียบวิธีวิจัย	
3.1 ขอบเขตการวิจัย	21
3.2 ประชากร และการเก็บรวบรวมข้อมูล	21
3.3 การวิเคราะห์ข้อมูล	
1) เครื่องชี้วัดการทำงานของเทศบาล	22
2) การคำนวณการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ที่อิงความจำเป็น และเครื่องชี้วัดการทำงาน	32
บทที่ 4 ผลการศึกษา	
4.1 การวิเคราะห์ประสิทธิภาพการดำเนินงานของเทศบาลตามเครื่องชี้วัดการทำงาน	39
4.2 การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ที่อิงความจำเป็นและเครื่องชี้วัดการทำงาน	64
4.3 การวิเคราะห์ข้อมูลประสิทธิภาพการดำเนินงานตามเครื่องชี้วัดของเทศบาลเมืองลำพูนเทียบกับเงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้รับจริง	72
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	
5.1 สรุปผลการศึกษา	75
5.2 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย	77
5.3 ปัญหาและข้อจำกัดในการศึกษาครั้งนี้	79
เอกสารอ้างอิง	80
ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก	
- แบบสำรวจข้อมูลเทศบาล	84
- ข้อมูลจริงตามแบบสำรวจที่ได้รับจากเทศบาล	87
ภาคผนวก ข ตัวอย่างการคำนวณการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้เทศบาลที่สัมพันธ์กับเครื่องชี้วัดการทำงานของเทศบาล	124
ประวัติผู้เขียน	130

สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
1.1 แสดงรายรับ-รายจ่ายของเทศบาลในเขตจังหวัดลำพูน 3 ปี (พ.ศ.2546-2548)	2
1.2 แสดงรายรับของเทศบาลเมืองลำพูนที่นำมาใช้ในการดำเนินงานของเทศบาลปี พ.ศ.2545 และ พ.ศ.2547	3
3.1 แสดงการถ่วงน้ำหนักระหว่างกลุ่มเครื่องชี้วัดการทำงานตามเกณฑ์ที่กำหนด	34
3.2 แสดงการถ่วงน้ำหนักภายในกลุ่มเครื่องชี้วัดการทำงานตามเกณฑ์ที่กำหนด	35
3.3 แสดงตัวอย่างการถ่วงน้ำหนักระหว่างกลุ่มและภายในกลุ่มเครื่องชี้วัดการทำงานตามเกณฑ์ที่กำหนด	36
4.1 แสดงค่าของเครื่องชี้วัดการทำงานของ 5 เทศบาล ปี พ.ศ.2543	39
4.2 แสดงคะแนนประสิทธิภาพการทำงานของ 5 เทศบาล ปี พ.ศ.2543	40
4.3 แสดงค่าของเครื่องชี้วัดการทำงานของ 6 เทศบาล ปี พ.ศ.2544	42
4.4 แสดงคะแนนประสิทธิภาพการทำงานของ 6 เทศบาล ปี พ.ศ.2544	43
4.5 แสดงค่าของเครื่องชี้วัดการทำงานของ 6 เทศบาล ปี พ.ศ.2545	45
4.6 แสดงคะแนนประสิทธิภาพการทำงานของ 6 เทศบาล ปี พ.ศ.2545	46
4.7 แสดงค่าของเครื่องชี้วัดการทำงานของ 6 เทศบาล ปี พ.ศ.2546	48
4.8 แสดงคะแนนประสิทธิภาพการทำงานของ 6 เทศบาล ปี พ.ศ.2546	49
4.9 แสดงค่าของเครื่องชี้วัดการทำงานของ 6 เทศบาล ปี พ.ศ.2547	51
4.10 แสดงคะแนนประสิทธิภาพการทำงานของ 6 เทศบาล ปี พ.ศ.2547	52
4.11 แสดงค่าของเครื่องชี้วัดการทำงานของ 6 เทศบาล ปี พ.ศ.2548	54
4.12 แสดงคะแนนประสิทธิภาพการทำงานของ 6 เทศบาล ปี พ.ศ.2548	55
4.13 แสดงค่าของเครื่องชี้วัดการทำงานของ 6 เทศบาล ปี พ.ศ.2549	57
4.14 แสดงคะแนนประสิทธิภาพการทำงานของ 6 เทศบาล ปี พ.ศ.2549	58
4.15 แสดงค่าของเครื่องชี้วัดการทำงานของเทศบาลเมืองลำพูน ปี พ.ศ.2540 (TDRI) และ ปี พ.ศ.2543 – พ.ศ.2549	60
4.16 แสดงคะแนนผลการดำเนินงานของเทศบาลเมืองลำพูน ปี พ.ศ.2540 (TDRI) และ ปี พ.ศ.2543 – พ.ศ.2549	61

4.17 แสดงการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปที่อิงความจำเป็นและเครื่องชี้วัดการ ทำงานเปรียบเทียบกับเงินอุดหนุนที่ได้รับจริง ปี พ.ศ.2544	64
4.18 แสดงการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปที่อิงความจำเป็นและเครื่องชี้วัดการ ทำงานเปรียบเทียบกับเงินอุดหนุนที่ได้รับจริง ปี พ.ศ.2545	65
4.19 แสดงการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปที่อิงความจำเป็นและเครื่องชี้วัดการ ทำงานเปรียบเทียบกับเงินอุดหนุนที่ได้รับจริง ปี พ.ศ.2546	66
4.20 แสดงการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปที่อิงความจำเป็นและเครื่องชี้วัดการ ทำงานเปรียบเทียบกับเงินอุดหนุนที่ได้รับจริง ปี พ.ศ.2547	67
4.21 แสดงการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปที่อิงความจำเป็นและเครื่องชี้วัดการ ทำงานเปรียบเทียบกับเงินอุดหนุนที่ได้รับจริง ปี พ.ศ.2548	68
4.22 แสดงการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปที่อิงความจำเป็นและเครื่องชี้วัดการ ทำงานเปรียบเทียบกับเงินอุดหนุนที่ได้รับจริง ปี พ.ศ.2549	69
4.23 แสดงการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปที่อิงความจำเป็นและเครื่องชี้วัดการ ทำงานเปรียบเทียบกับเงินอุดหนุนที่ได้รับจริง ปี พ.ศ.2550	70
4.24 แสดงการเปรียบเทียบการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปที่อิงความจำเป็น และเครื่องชี้วัดการทำงานกับเงินอุดหนุนที่ได้รับจริงของเทศบาลเมืองลำพูน ปี พ.ศ.2544 - 2550	71
4.25 แสดงคะแนนผลการดำเนินงานหลังถ่วงน้ำหนัก และเงินอุดหนุน ที่ได้รับจริงของเทศบาลเมืองลำพูน รายปี ตั้งแต่ปี พ.ศ.2543-2549	73
5.1 แสดงการถ่วงน้ำหนักระหว่างกลุ่มเครื่องชี้วัดการทำงานตามเกณฑ์ที่กำหนด	79

สารบัญภาพ

รูป

หน้า

3.1 แสดงรูปแบบการจัดสรรเงินอุดหนุนที่อิงความจำเป็นและเครื่องใช้วัดการทำงาน

38



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Copyright© by Chiang Mai University

All rights reserved

สารบัญตารางภาคผนวก

ตาราง	หน้า
ผ1 ข้อมูลจริงจากเทศบาล 7 แห่ง (จากทั้งหมด 25 แห่ง) ปี พ.ศ.2539	87
ผ2 ข้อมูลจริงจากเทศบาล 7 แห่ง (จากทั้งหมด 25 แห่ง) ปี พ.ศ.2540	87
ผ3 ข้อมูลจริงจากเทศบาล 7 แห่ง (จากทั้งหมด 25 แห่ง) ปี พ.ศ.2541	88
ผ4 ข้อมูลจริงจากเทศบาล 7 แห่ง (จากทั้งหมด 25 แห่ง) ปี พ.ศ.2542	88
ผ5 ข้อมูลจริงจากเทศบาล 7 แห่ง (จากทั้งหมด 25 แห่ง) ปี พ.ศ.2543	89
ผ6 ข้อมูลจริงจากเทศบาล 7 แห่ง (จากทั้งหมด 25 แห่ง) ปี พ.ศ.2544	94
ผ7 ข้อมูลจริงจากเทศบาล 7 แห่ง (จากทั้งหมด 25 แห่ง) ปี พ.ศ.2545	99
ผ8 ข้อมูลจริงจากเทศบาล 7 แห่ง (จากทั้งหมด 25 แห่ง) ปี พ.ศ.2546	104
ผ9 ข้อมูลจริงจากเทศบาล 7 แห่ง (จากทั้งหมด 25 แห่ง) ปี พ.ศ.2547	109
ผ10 ข้อมูลจริงจากเทศบาล 7 แห่ง (จากทั้งหมด 25 แห่ง) ปี พ.ศ.2548	114
ผ11 ข้อมูลจริงจากเทศบาล 7 แห่ง (จากทั้งหมด 25 แห่ง) ปี พ.ศ.2549	119
ผ12 แสดงการถ่วงน้ำหนักระหว่างกลุ่มเครื่องชี้วัดการทำงานตามเกณฑ์ที่กำหนด	125
ผ13 แสดงการถ่วงน้ำหนักภายในกลุ่มเครื่องชี้วัดการทำงานตามเกณฑ์ที่กำหนด	126
ผ14 แสดงตัวอย่างการถ่วงน้ำหนักระหว่างกลุ่มและภายในกลุ่มเครื่องชี้วัดการทำงานตามเกณฑ์ที่กำหนด	127