

บทที่ 2

แนวคิด ทฤษฎี และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

2.1 แนวคิด และทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความพึงพอใจของผู้เสียภาษีในการจัดเก็บภาษีเงินได้ บุคลากรระดับอาชีวศึกษาในสำนักงาน จังหวัดเชียงใหม่ ได้ดำเนินตามแนวความคิด และทฤษฎีต่างๆ ดังต่อไปนี้ คือ

2.1.1 แนวคิดเกี่ยวกับภาษีอากร

ก柱มนักวิชาการภาษี (2544) ได้รวบรวมแนวคิดเกี่ยวกับภาษีอากร ซึ่งสามารถสรุปได้ดังนี้

(1) ความหมายของภาษีอากร ความหมายของภาษีอากร อาจแบ่งได้เป็น 2 แนว คือ แนวที่หนึ่ง อธิบายว่า ภาษีอากรคือสิ่งที่รัฐบาลบังคับจัดเก็บจากรายได้ และนำไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนรวม โดยมิได้มีสิ่งตอบแทนโดยตรงแก่ผู้เสียภาษีอากร แนวที่สอง อธิบายว่า ภาษีอากรคือเงินได้หรือทรัพยากรที่เคลื่อนย้ายจากภาคเอกชนไปสู่ภาครัฐบาล แต่ไม่รวมถึงการถ่ายทอดหรือขายสินค้า หรือให้บริการในราคากันโดยรัฐบาล นักเศรษฐศาสตร์ ได้ให้คำนิยามของภาษีอากรไว้ว่า “ภาษีอากร” คือ สิ่งที่รัฐบาลบังคับจัดเก็บจากรายได้ แล้วนำมาใช้เพื่อประโยชน์ของสังคมส่วนรวม โดยมิได้มีสิ่งตอบแทนโดยตรงแก่ผู้เสียภาษี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อร้านของการจัดเก็บภาษีอากรของรัฐ คือ เป็นการหารายได้ให้รัฐบาลเพื่อนำมาใช้ในกิจกรรมต่างๆ ในขณะเดียวกันรัฐก็สามารถใช้การจัดเก็บภาษีอากรเป็นเครื่องมือทางการคลังเครื่องมือหนึ่ง เพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายทางเศรษฐกิจที่รัฐได้วางไว้ ทั้งนี้เพื่อการเก็บภาษีอากรทำให้มีการเคลื่อนย้ายทรัพยากรจากภาคเอกชนสู่ภาครัฐบาล จากความหมายภาษีอากรที่กล่าวมานี้ การที่จะให้การจัดเก็บภาษีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด องค์ประกอบสำคัญของระบบภาษีที่ดี คือต้องมีการบริหารการจัดเก็บที่มีประสิทธิภาพ โดยประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีขึ้นอยู่กับการจัดเก็บภาษีอากร (tax imposition) ซึ่งเป็นวิธีการอย่างหนึ่งของรัฐบาลทุกประเทศทั่วโลก เพื่อสร้างรายได้สำหรับค่าใช้จ่ายต่างๆ

(2) วัตถุประสงค์ของภาษีอากร

การเก็บภาษีอากร นอกจากมีวัตถุประสงค์ในการหารายได้เพื่อให้พอกับค่าใช้จ่ายของรัฐบาลแล้ว ในปัจจุบันภาษีอากรยังเป็นเครื่องมือสำคัญของรัฐบาลในการกระจายรายได้ ส่งเสริมความเจริญเติบโตของธุรกิจการค้า รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ช่วยควบคุมการบริโภคของ

ประชาชน หรือเพื่อสนองนโยบายบางประการของรัฐบาล (เช่น การศึกษา สวัสดิการสังคม นโยบายประเทศ) อีกด้วย

ก. การเก็บภาษีอากรเพื่อความคุ้มหรือส่งเสริมพฤติกรรมทางเศรษฐกิจ

รัฐบาลสามารถใช้ภาษีอากรเป็นเครื่องมือในการควบคุมการบริโภคการผลิตหรือวิธีการดำเนินการธุรกิจบางชนิด เพื่อมิให้เกิดผลเสียหายต่อเศรษฐกิจโดยส่วนรวมได้ เช่น เมื่อรัฐต้องการให้ประชาชนลดการบริโภคสินค้าฟุ่มเฟယหรือสินค้าที่มีผลเสียต่อสุขภาพหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนรัฐบาลก็อาจใช้วิธีเก็บภาษีในอัตราสูงเพื่อให้สินค้านั้นมีราคาแพง ประชาชนจะได้ลดการบริโภคลงหรือหันมาซื้อรัฐบาลเห็นควรลดการผลิตสินค้าบางชนิดลง รัฐบาลก็อาจใช้วิธีเก็บภาษีสินค้าชนิดนั้นๆ ในอัตราสูง ราคасินค้าก็จะสูงขึ้น การซื้อสินค้าก็จะลดน้อยลง ทำให้ผู้ผลิตลดการผลิตลงไปได้

นอกจากนี้ การเก็บภาษียังอาจใช้เพื่อส่งเสริมการบริโภค การผลิต หรือวิธีดำเนินธุรกิจบางชนิดได้ เช่น การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ผู้ได้รับส่งเสริมการลงทุน เพื่อเป็นการกระตุ้นให้มีการส่งออกมากขึ้น เป็นต้น

ข. การเก็บภาษีเพื่อการกระจายรายได้ และทรัพย์สินให้เป็นธรรม

ประชาชนควรจะมีรายได้และทรัพย์สินใกล้เคียงกัน ไม่ควรจะมีความเหลื่อมล้ำต่าสูงกันในสังคม เพราะการที่ประชาชนมีรายได้และทรัพย์สินแตกต่างกันมาก แสดงถึงการกระจายรายได้และทรัพย์สินที่ไม่เป็นธรรม ดังนั้น จึงเป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะต้องกระจายรายได้และทรัพย์สิน ไม่แตกต่างกัน ความเหลื่อมล้ำต่าสูงจะไม่เกิดขึ้น ซึ่งในการนี้รัฐบาลอาจใช้มาตรการทางภาษีในอัตราสูง หรือผู้ใดมีทรัพย์สินมากก็เก็บภาษีผู้นั้นในอัตราสูง หรือสินค้าใดเป็นของฟุ่มเฟယ ไม่จำเป็นก็เก็บภาษีในอัตราสูง เป็นต้น

ก. การเก็บภาษีเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

รัฐบาลมีหน้าที่รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ คือ ทำให้การจ้างงานของประเทศอยู่ในอัตราที่สูง รักษาระดับสินค้าทั่วไปให้อยู่ในระดับค่อนข้างคงที่คือไม่ให้เกิดภาวะเงินเฟ้อ หรือเงินฝืดและรักษาคุณภาพชาระเงินให้มีเสถียรภาพ เพราะหากคุณภาพค้าขายดีคุณมากๆ จะมีผลทำให้คุณภาพชาระเงินขาดคุณมาก ถ้าคุณภาพชาระเงินขาดคุณมากๆ เงินทุนสำรองระหว่างประเทศจะลดลง และค่าของเงินบาทจะอ่อนตัวลง ทำให้เงินบาทแลกเงินตราต่างประเทศได้น้อยลง

การรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจนี้ รัฐบาลอาจใช้มาตรการทางภาษีอากรเป็นเครื่องมือ ได้ เช่น หากเกิดภาวะเงินเฟ้อ เพราะมีอุปสงค์รวมมากกว่าอุปทานรวม เนื่องจากประชาชนมีอำนาจซื้อมาก รัฐบาลก็อาจลดอุปสงค์รวมได้โดยการเก็บภาษีเงินได้ใหมากขึ้น การเก็บภาษีเป็นการดึงอำนาจซื้อจากประชาชนเข้ามายังรัฐบาล เมื่อประชาชนมีรายได้ลดลง เพราะต้อง

เสียภาษีสูงก็จะลดการบริโภคลง ทำให้อุปสงค์รวมลดลง เป็นผลให้ลดแรงกดดันของเงินฟื้อได้ หรือในเวลาที่คุณการชำระเงินขาดดุลมาก เงินทุนสำรองระหว่างประเทศลดลงจนน่าเป็นห่วง รัฐบาลก็อาจขึ้นอัตราภาษีคุลการสำหรับสินค้านำเข้าเพื่อให้สินค้านำเข้ามีราคาสูง เป็นการลดการบริโภคที่ต้องส่งเข้ามายังต่างประเทศ วิธีนี้จะทำให้ความจำเป็นต้องใช้เงินตราต่างประเทศลดลง และเงินไม่ไหลออกนอกประเทศมากเกินไป เป็นการลดปัญหาการขาดดุลการชำระเงินได้ ส่วนเครื่องมือทางภาษีทางตรงนี้ รัฐบาลก็อาจทำได้โดยการยกเว้นภาษีเงินได้ที่ต้องเก็บจากดอกเบี้ยเงินกู้ที่เป็นอัตราต่างประเทศซึ่งจะทำให้ผู้กู้ได้รับผลตอบแทนสูงขึ้นและค่าใช้จ่ายสุทธิของผู้กู้ลดลง ทำให้มีการกู้เงินตราต่างประเทศเข้ามามาก เป็นการผ่อนคลายภาวะความตึงเครียดทางด้านทุนสำรองระหว่างประเทศอันเกิดจากการขาดดุลการชำระเงินลงไปได้ เศรษฐกิจก็จะมีเสถียรภาพขึ้น

(3) โครงสร้างของกฎหมายภาษีอากร

กฎหมายภาษีอากรทุกฉบับ มีหัวข้อสำคัญอันเป็นโครงสร้างของกฎหมายภาษีอากรฉบับนั้นๆ โดยจะมีโครงสร้างที่เหมือนกันคือ

1. ผู้เสียภาษี กำหนดค่าว่างบ้าง เป็นผู้มีหน้าที่ตามกฎหมาย ในการเสียภาษีอากรซึ่งการกำหนดดังกล่าวนั้นอาจจะกำหนดจากเพศ ตัวอย่างเช่น พระราชบัญญัติเงินรัชชปการ พ.ศ.2468 ซึ่งจัดเก็บภาษีเฉพาะผู้ชายเท่านั้น ดังนั้น ผู้หญิงจึงไม่ต้องเสียภาษีรัชชปการหรืออาจกำหนดจากสัญชาติ หรือฐานะของบุคคลตามกฎหมาย หรือกำหนดตามถิ่นที่อยู่หรือ ภูมิลำเนาได้ แล้วแต่ความเหมาะสมในการกำหนดผู้เสียภาษีของแต่ละประเทศ

2. ฐานภาษี เป็นส่วนที่กำหนดเพื่อให้ทราบว่าภาษีที่เก็บนั้นเก็บจากอะไร ฐานภาษีนี้ในความหมายทั่วไป หมายถึง สิ่งที่เป็นมูลเหตุให้บุคคลต้องเสียภาษี เช่น ภาษีเงินได้ ฐานภาษีได้แก่ เงินได้ เพราะเก็บจากเงินได้ของบุคคล ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีสรรพสามิต ฐานภาษีได้แก่ สินค้าและบริการ เพราะเก็บจากสินค้าหรือบริการที่ขาย ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ฐานภาษีได้แก่ โรงเรือนและที่ดิน เพราะเก็บจากโรงเรือนและที่ดินที่บุคคลเป็นเจ้าของ ภาษีบำรุงท้องที่ ฐานภาษีได้แก่ที่ดิน เพราะเก็บจากที่ดินที่บุคคลเป็นเจ้าของ ส่วนฐานภาษีในความหมายตามกฎหมายนั้นหมายถึง สิ่งรองรับอัตราภาษี กล่าวคือ ฐานภาษีที่จะนำไปคำนวณกับอัตราภาษีได้นั้นจะต้องเป็นฐานที่ได้รับการปรับปรุงแล้ว เช่น ภาษีเงินได้บุคคลธรรมด้า เงินได้พึงประเมินที่ผู้เสียภาษีได้รับยังนำไปคำนวณกับอัตราภาษีไม่ได้จะต้องหักค่าใช้จ่ายและลดหย่อนออกก่อน เหลือเท่าใดเป็นเงินได้สุทธิจึงจะนำไปคำนวณกับอัตราภาษีที่กำหนดไว้ เงินได้สุทธิจึงเป็นฐานภาษีในความหมายทั่วไป หรือในกรณีของเงินได้นิติบุคคล เงินหรือรายได้ (gross income) ที่ผู้เสียภาษีได้รับยังนำไปคำนวณกับอัตราภาษีไม่ได้จะต้องหักค่าใช้จ่ายที่หักได้ตามกฎหมายออกก่อน เหลือเท่าใดเป็นกำไรสุทธิ จึง

จะนำໄປคำนวณกับอัตราภาษีที่กำหนดໄว้กำไรสุทธิจึงเป็นฐานภาษีใน ความหมายตามกฎหมายของภาษีเงินได้นิติบุคคล ส่วนเงินได้หรือรายได้เป็นฐานภาษีในความหมายทั่วไป สำหรับภาษีมูลค่าเพิ่มนั้นเนื่องจากเป็นภาษีที่เก็บจากยอดรายรับก่อนหักรายได้ (gross receipt) ฐานภาษีในความหมายทั่วไปและความหมายตามกฎหมายจึงเป็นอย่างเดียวกัน

3. อัตราภาษี เป็นการกำหนดเพื่อให้ทราบว่า ภาษีที่จัดเก็บนั้น เก็บในอัตราเท่าใด ซึ่งอาจเป็นอัตราทั่วหน้าหรืออัตราอย่างลังก์ได้

4. วิธีเสียภาษี เป็นการกำหนดเพื่อให้ทราบว่าภาษีในแต่ละประเภทที่จัด เก็บนั้นมีวิธีการเสียอย่างไร อาจกำหนดให้เสียโดยวิธีประเมินตนเอง (self-assessment) วิธีประเมินโดยเจ้าพนักงาน (authoritative assessment) วิธีหักภาษี ณ ที่จ่าย (withholding tax หรือ deduction at source) ก็ได้

5. วิธีหาข้อมูลในปัญหาภาษีที่เกิดขึ้น เป็นการกำหนดเพื่อให้ทราบว่าหากมีปัญหาภาษีที่เกิดขึ้นแล้วจะมีวิธีในการยุติปัญหาอย่างไร เช่น กรณีที่เจ้าพนักงานได้ทำการตรวจสอบและประเมินภาษีเพิ่มเติมจากการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีของผู้เสียภาษี ปัญหาว่าผู้ใดเป็นฝ่ายที่ถูกต้อง ในกรณีของภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะนั้น ตามประมวลรัษฎากร ได้กำหนดให้ผู้เสียภาษีที่ได้รับแจ้งการประเมินจากเจ้าพนักงานและไม่เห็นด้วยกับการประเมินดังกล่าวมีสิทธิยื่นอุทธรณ์การประเมินต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งการประเมิน เมื่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีการวินิจฉัยแล้ว หากผู้อุทธรณ์ยังไม่พอใจกับคำวินิจฉัยก็มีสิทธิอุทธรณ์ต่อศาลภาษีอากร โดยยื่นฟ้องภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัย เมื่อศาลมีคำพิพากษาแล้ว หากผู้เสียภาษีไม่พอใจก็มีสิทธิอุทธรณ์ต่อศาลฎีกาได้ภายในกำหนด 1 เดือน นับแต่วันอ่านคำพิพากษา เว้นแต่กรณีดังที่กำหนดไว้

6. การบังคับให้เป็นໄປตามบทบัญญัติของกฎหมายภาษีอากร เป็นส่วนที่กำหนดเพื่อให้ทราบถึงสภาพบังคับ (sanction) หรือโทษของการฝ่าฝืน ไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมายภาษีอากร เช่น กำหนดความผิดและโทษของการหลีกเลี่ยงภาษีอากร เรียกเบี้ยปรับเงินเพิ่มในกรณีไม่ยื่นแบบแสดงรายการ และชำระภาษีหรือยื่นและชำระแล้วแต่ไม่ถูกต้อง

2.1.2 หลักภาษีอากรที่ดี

Smith (1937) ได้กล่าวถึงหลักภาษีอากรที่ดีไว้ในหนังสือ An Iniquity into The Nature and Case of The Nation และถูกใช้เป็นรากฐานในการศึกษาในสมัยต่อมา และได้วางหลักเกณฑ์ที่ดีในการจัดเก็บภาษีไว้ 4 ประการ ดังนี้

(1) ประชาชนทุกคนในแต่ละประเทศจะต้องเสียสละรายได้หรือผลประโยชน์ตามฐานะทางเศรษฐกิจของตนเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของรัฐ ทั้งนี้เพาะแต่ละคนต่างก็ได้รับประโยชน์และการคุ้มครองของรัฐ

(2) ภาระที่ประชาชนแต่ละคนจะต้องเสียนั้น จะต้องมีความแน่นอนไม่มีลักษณะคลุมเครือ ลักษณะและรูปแบบของภาระต้องดูแลให้เป็นที่ชัดเจนแก่ผู้เสียภาษีทุกคน

(3) การเก็บภาษีทุกชนิดควรจะต้องเก็บตามวัน เวลา สถานที่ ที่ผู้เสียภาษีสะดวก และจะต้องคำนึงถึงความสะดวกในการเสียภาษีแก่ผู้เสียภาษีด้วย

(4) ภาระทุกชนิดที่จัดเก็บนั้น ควรจะต้องเป็นภาระแก่ผู้เสียภาษีน้อยที่สุดเท่าที่จะน้อยได้ และทำให้รัฐบาลได้รับรายได้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้

หลักเกณฑ์ในการจัดเก็บภาษีที่ดี ได้มีการพัฒนามาจนปัจจุบัน ซึ่งมีหลักสำคัญดังนี้

ก. หลักความเป็นธรรม (Equity) การจัดเก็บภาษีที่ดีนั้นจะต้องก่อให้เกิดความยุติธรรม หรือความเสมอภาคในหมู่ผู้เสียภาษีทุกคน การพิจารณาความเป็นธรรมนั้น หลักความยุติธรรมในการเก็บภาษีนั้นเป็นหัวใจสำคัญของระบบภาษีที่ดี หลักเกณฑ์เกี่ยวกับเรื่องนี้มีอยู่ 2 หลักใหญ่ คือ หลักความเป็นธรรมสัมบูรณ์ (The Principle of Absolute Equity) กับหลักความเป็นธรรมสัมพัทธ์ (The Principle of Relative Equity)

(1) หลักความเป็นธรรมสัมบูรณ์ (The Principle of Absolute Equity) ตามหลักนี้ ระบบภาษีอกรที่เป็นธรรมจะต้องเป็นระบบภาษีอกรที่ผู้เสียภาษีทุกคนเสียภาษีอกรคนละเท่าๆกัน ถ้าหากการเก็บภาษีอกรมุ่งที่จะจุนเงื่อนรายจ่ายของรัฐบาล จำนวนภาษีที่ผู้เสียภาษีแต่ละคนจะต้องเสีย จะเท่ากับรายจ่ายทั้งหมดของรัฐบาลหารด้วยจำนวนผู้เสียภาษีอกร อย่างไรก็ตามการเก็บภาษีอกรตามหลักนี้ มีข้อบกพร่อง คือ มิได้คำนึงถึงความสามารถในการชำระภาษีอกรของผู้เสียภาษีแต่ละคน

(2) หลักความเป็นธรรมสัมพัทธ์ (The Principle of Relative Equity) โดยเหตุที่หลักความเป็นธรรมสัมพัทธ์ มีข้อบกพร่อง ภาษีอกรส่วนใหญ่จึงเก็บตามหลักความเป็นธรรมสัมพัทธ์ หลักดังกล่าวเน้นอ้างจําแนกเป็นหลักย่อย 2 หลัก คือ หลักความสามารถในการชำระภาษี (The Ability-to-Pay Principle) กับหลักผลประโยชน์ที่ได้ (The Benefit Principle)

1. หลักความสามารถในการชำระภาษี (The Ability-to-Pay Principle) การเก็บภาษีตามหลักความสามารถในการเสียภาษีนั้น จะวัดความเสมอภาคในการเสียภาษีโดยการใช้การเสียสละความพึงพอใจ (sacrifice of utility) ของผู้เสียภาษีเป็นเครื่องวัด ทั้งนี้เนื่องจากสมการ

เกี่ยวกับความพอใจ (utility function) ของแต่ละคน ไม่เหมือนกัน ดังนั้นถึงแม่ผู้เสียภาษีแต่ละคนที่ได้เสียภาษีเป็นจำนวนเงินที่เท่ากันก็ตาม แต่การเสียสละความพึงพอใจในการเสียภาษีของบุคคลเหล่านั้นจะไม่เท่ากัน ความเป็นธรรมของภาษีอาจจำแนกออกได้เป็น 2 กรณี

- ความเสมอภาคตามแนวนอน (Horizontal Equity) ความเสมอภาคตามแนวนอนนี้กำหนดว่าผู้ที่มีความสามารถในการเสียภาษีที่เท่าเทียมกันจะต้องเสียภาษีที่เท่ากันในลักษณะที่ว่า “Equals should be treated equally.” ปัญหาสำคัญในการพิจารณาความยุติธรรมตามแนวนี้ก็คือ เราจะใช้อะไรเป็นเครื่องวัดถึงความสามารถในการเสียภาษีของแต่ละคน เช่น การใช้จ่ายเพื่อการบริโภค หรือความมั่งคั่ง หรือรายได้ อายุang ไรก็ตาม โดยทั่วไปแล้วมักจะใช้รายได้ (income) เป็นเครื่องวัดถึงความสามารถในการเสียภาษีของแต่ละคน ดังนั้น ถ้าเราสมมติว่าผู้เสียภาษีสองคน มีรายได้ประเภทเดียวกันและเท่ากัน บุคคลทั้งสองก็จะต้องเสียภาษีเท่ากันโดยจะไม่คำนึงถึงฐานะทางครอบครัวของผู้เสียภาษีแต่ละคน

- ความเสมอภาคในแนวตั้ง ความเสมอภาคในแนวตั้งหรือแนวยืน
กำหนดว่า ผู้ที่มีความสามารถในการเสียภาษีหรืออยู่ในสภาวะการณ์ในการเสียภาษี (taxpaying circumstance) ที่แตกต่างกัน ควรจะเสียภาษีในจำนวนที่แตกต่างกันในลักษณะที่ว่า “Unequals should be treated unequal.” อ้าง ไร์กีตาม การพิจารณาถึงสภาวะการณ์ในการเสียภาษีที่แตกต่างกันนั้น หากลักษณะที่ท่านนั่นอยู่ไม่ได้ยาก แต่โดยทั่วไปแล้วมักจะคำนึงถึงแนวทางในการกระจายรายได้หรือการสร้างความเป็นธรรมในสังคม เป็นลักษณะที่ในการวัดถึงสภาวะการณ์ในการเสียภาษีที่แตกต่างกัน

2. หลักผลประโยชน์ที่ได้ (The Benefit Principle) ตามหลักนี้ผู้บริโภคที่ต้องการอรรถประโยชน์จากการบริโภคสินค้าและบริการที่ผลิตโดยภาครัฐบาล จะต้องจ่ายค่าสินค้าและบริการในรูปของภาษีอากร การซื้อสินค้าและบริการประเภทนี้เป็นไปโดยสมควรใจ ผู้ที่ได้ประโยชน์จากการบริโภคสินค้าและบริการที่ผลิตโดยภาครัฐบาลมาก จะต้องจ่ายภาษีมากกว่าผู้ที่ได้รับประโยชน์น้อย

ความยุติธรรมในการเก็บภาษีนั้นนอกจากจะพิจารณาหลักเกณฑ์ตามทฤษฎีที่ได้กล่าวมาแล้ว จะต้องพิจารณาความยุติธรรมที่เกิดจากการปฏิบัติการจัดเก็บภาษีด้วย ทั้งนี้เนื่องจากว่าการจัดเก็บภาษีที่ไม่ทั่วถึงหรือมีการเลือกปฏิบัติแล้วจะก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในหมู่ผู้เสียภาษี

ข. หลักความแน่นอน (Certainly) การบริหารการจัดเก็บภาษีที่มีประสิทธิภาพนั้น กฎหมายที่ใช้ในการเก็บภาษีทุกประเภทจะต้องมีความแน่นอนและเป็นที่แจ้งชัดแก่ผู้เสียภาษีทุกคน กล่าวคือภาษีทุกประเภทที่จะจัดเก็บนั้นจะต้องเป็นที่แจ้งชัดแก่ผู้เสียภาษีและมีความแน่นอนในเรื่อง ฐานภาษี อัตราภาษี ตลอดจนวันเวลาและวิธีการที่จัดเก็บภาษีนั้น ความแน่นอนและความชัดแจ้ง

เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวจะทำให้ผู้เสียภาษีมีความเข้าใจเกี่ยวกับภาษีที่ต้นจะต้องเสีย และช่วยให้การบริหารการจัดเก็บง่ายขึ้น ถ้าหากการจัดเก็บบางประเภทขาดความแน่นอนหรือคุณเครื่อง (Arbitrary) แล้ว จะทำให้การจัดเก็บทำได้ลำบาก

ค. หลักของการประหด (Low compliance and collection cost) ระบบของ

การบริหารการจัดเก็บภาษีที่ดีนั้น ภาษีแต่ละประเภทที่จัดเก็บจะต้องเป็นภาระแก่ผู้เสียภาษีน้อยที่สุด และเสียค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บภาษีต่ำที่สุด ทั้งนี้เพื่อระว่างทั้งภาระข้อบ่งบอกในการเสียภาษีและค่าใช้จ่ายในการบริหารการจัดเก็บนั้น ไม่ได้ก่ออะไรเพิ่มขึ้นแก่ผลผลิตประชาชาติ หากเป็นการก่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรของสังคมไปในทางที่สูญเปล่า โดยหลักเกณฑ์เหล่านี้จะบูรณาการเก็บภาษีโดยทำให้รายได้ภาษีที่ได้รับ ใกล้เคียงกับภาระภาษีที่ประชาชนจะต้องแบกรับภาระให้มากที่สุด คือรายได้จากการเสียภาษี จะเท่ากับภาระภาษี ซึ่งรายได้ภาษี ก็คือ รายได้สุทธิที่รัฐบาลได้รับจากการจัดเก็บภาษีอากร ซึ่งก็เท่ากับภาษีที่ประชาชนเสียให้แก่รัฐบาลหักด้วยค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บภาษีนั้นดังนั้น ถ้ารัฐบาลเสียค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บมาก ก็หมายความว่ารายได้ที่รัฐบาลจะนำไปใช้นั้นก็ย่อมน้อยลงตามส่วน

ง. หลักของการยอมรับ (Acceptability) การบริหารการจัดเก็บภาษีอาจแต่ละ

ประเภทจะทำได้ง่ายขึ้นถ้าหากประชาชนให้ความร่วมมือในการเสียภาษี อย่างไรก็ตามการที่ประชาชนจะยินดีให้ความร่วมมือในการเสียภาษีนั้น ภาษีทุกชนิดที่จะจัดเก็บจากประชาชนจะต้องได้รับการยอมรับจากประชาชนส่วนใหญ่ด้วย การที่ประชาชนจะให้การยอมรับมากน้อยเพียงใด ย่อมขึ้นอยู่กับความยุติธรรมในการเก็บภาษีของรัฐบาลเป็นสำคัญ กล่าวคือภาษีแต่ละชนิดที่จัดเก็บนั้นจะต้องให้ความเป็นธรรมต่อผู้เสียภาษีทุกคนก่อนที่จะออกกฎหมายเก็บภาษีแต่ละประเภทนั้น รัฐบาลควรจะต้องฟังความคิดเห็นจากประชาชน เปิดโอกาสให้มีการแสดงออกถึงการสนับสนุน กัดค้านอย่างกว้างขวาง นอกจากนี้การที่ทำให้ประชาชนยอมรับการเสียภาษีมากน้อยแค่ไหนนั้น ก็ขึ้นอยู่กับความสัมพันธ์ระหว่างการเสียภาษีและประโยชน์ที่ผู้เสียภาษีได้รับจากรัฐบาลอีกด้วย ถ้าหากรัฐบาลแสดงให้ประชาชนเห็นว่าเงินทุกบาททุกสตางค์ที่เก็บภาษีไปนั้น ในที่สุดก็กลับคืนเป็นผลประโยชน์ต่อผู้เสียภาษีเองในอนาคต ก็จะช่วยให้ประชาชนยอมรับการเสียภาษีมาก และถ้าหากเป็นได้เช่นนั้น ก็จะทำให้ความสำนึกในการเสียภาษี (tax consciousness) ของประชาชนมีมากขึ้น ซึ่งอาจทำให้ผู้เสียภาษีบางคนมีความรู้สึกในทำนองที่ว่า “When I pay taxes, I buy civilization.”

จ. หลักของการเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ในระบบภาษีที่ดีนั้น ภาษีอาจทุกประเภท

ที่จะจัดเก็บจะต้องสามารถทำการบริหารการจัดเก็บอย่างได้ผลในทางปฏิบัติ ภาษีอาจบางอย่างแม้จะมีเหตุผลดีในทางทฤษฎี แต่ในทางปฏิบัติการจัดเก็บเป็นไปได้ยาก ภาษีนั้นจะถือเป็นภาษีที่ดีไม่ได้ ตัวอย่างเช่น ภาษีการค้าปลีก (retail sales taxes) หรือภาษีการใช้จ่าย (expenditure taxes) นั้น

เป็นภัยที่ดีในทางทฤษฎีแต่สำหรับประเทศที่ต้องพัฒนาหรือกำลังพัฒนานั้นจะไม่สามารถเก็บภาษีที่ดีพอ ในการนี้เช่นนี้ภัยดังกล่าวก็จะถือว่าเป็นภัยที่ดีสำหรับประเทศนั้นไม่ได้

ฉ. หลักของการทำรายได้ ภัยที่ดีสำหรับรัฐบาลนั้นควรเป็นภัยที่สามารถทำรายได้ให้แก่รัฐบาลเป็นอย่างดีด้วย กล่าวคือเป็นภัยที่มีฐานใหญ่ และฐานของภัยนี้ധำรงตัวได้รวดเร็วตามความจริงๆเดิม โടกทางเศรษฐกิจ ซึ่งจะทำให้รัฐบาลได้รับรายได้จากการนี้ได้มาก โดยที่ไม่ต้องเพิ่มอัตราการจัดเก็บภาษีนั้น

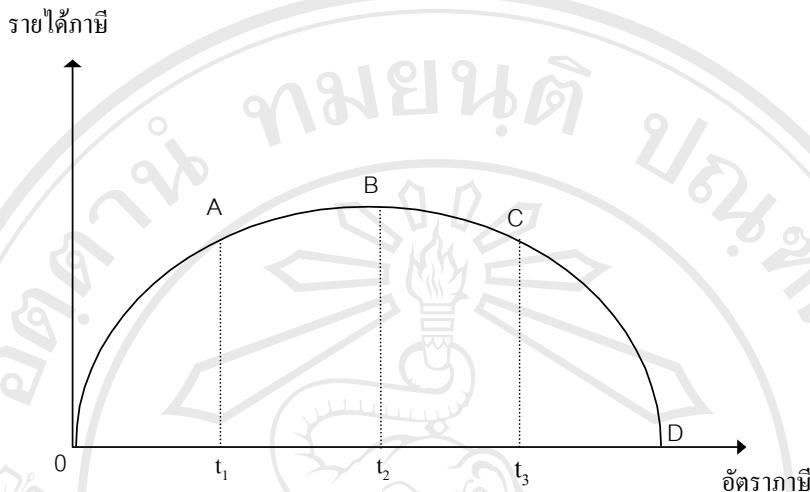
ช. หลักของความยืดหยุ่น ภัยที่ดีนั้นควรจะเป็นภัยที่มีความยืดหยุ่น สามารถปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลงของภาวะเศรษฐกิจของประเทศ หรือการเปลี่ยนแปลงฐานะทางเศรษฐกิจของผู้เสียภาษีได้ยาก ตัวอย่างเช่น การจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในระบบก้าวหน้า ในขณะที่เศรษฐกิจกำลังขยายตัว รายได้ของประชาชนจะเพิ่มขึ้น แต่อัตราภาษีที่จัดเก็บจะเพิ่มขึ้น เร็วกว่ารายได้ที่เพิ่มขึ้น ภัยที่จะเก็บนั้นจะไปลดอัตราการเพิ่มขึ้นของรายได้ประชาชน ซึ่งจะช่วยลดแรงกดดันของเงินเพื่อได้มาในกรณีต้องกันข้ามในขณะที่เศรษฐกิจชะลอรายได้ของประชาชนจะลดลง อัตราภาษีที่เก็บจะลดลงในอัตราที่เร็วกว่ารายได้ที่แสดงซึ่งจะช่วยลดความเดือดร้อนของผู้เสียภาษี และพوظะลดความชนชาบททางเศรษฐกิจได้บ้าง

2.1.3 ความสัมพันธ์ระหว่างอัตราภาษีและรายได้ของภาษี

เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสรีธรรม (2529) ได้กล่าวถึงแนวความคิดเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา โดยได้มีการชี้ให้เห็นว่าอัตราภาษีที่จัดเก็บนั้นไม่ควรจะสูงเกินไป ทั้งนี้เป็นเพราะเหตุว่าการจัดเก็บภาษีในอัตราที่สูงเกินไปจะทำให้รายได้ของภาษีลดลง เนื่องจากอัตราภาษีที่สูงเกินไปอาจทำให้คนทำงานเพื่อหารายได้น้อยลงหรืออาจทำให้คนหอบเลี่ยงการเสียภาษีมากขึ้น

แนวความคิดเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างอัตราภาษีกับรายได้ของภาษีที่กล่าวมานี้จะเห็นได้ชัดเจนมากขึ้น จากรูปที่ 1.1
ในรูปที่ 1.1 นั้น สมมติให้แทนด้วยรายได้ของภาษี ส่วนแคนนอนวัดอัตราของภาษีเส้น OABCD แสดงถึงความสัมพันธ์ระหว่างรายได้ภาษีกับอัตราของภาษี ซึ่งจะสังเกตได้ว่าในขณะที่อัตราภาษีอยู่ในอัตราที่ต่ำนี้ รายได้จากการเก็บภาษีจะมีไม่มากนัก ดังนั้นมีเพิ่มอัตราภาษีก็จะช่วยให้การเก็บภาษีได้รายได้มากขึ้น เช่น การเพิ่มอัตราภาษีจาก t_1 เป็น t_2 จะทำให้รายได้ภาษีเพิ่มจาก $t_1 A$ เป็น $t_2 B$ เป็นต้น

รูปที่ 2.1 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างอัตราภาษีกับรายได้ของภาษี



ที่มา: กริกเกียร์ติ พิพัฒน์เสรีธรรม (2529)

อย่างไรก็ตาม ถ้าสมมติว่า t_2 เป็นอัตราภาษีที่เหมาะสมแล้ว และจุด B เป็นจุดที่รายได้จากการเก็บภาษีสูงที่สุด ถ้าหากรัฐบาลเพิ่มอัตราภาษีขึ้นไปอีกจะมีผลทำให้รายได้จากการเก็บภาษีนั้นลดลง เช่น ถ้าเพิ่มอัตราภาษีจาก t_2 เป็น t_3 รายได้ภาษีจะลดลงจาก B เหลือ C เป็นต้น

แนวความคิดเกี่ยวกับการกำหนดอัตราภาษีที่เหมาะสมนั้นเป็นที่ยอมรับในวงการทั่วไปเกี่ยวกับจัดเก็บภาษี อย่างไรก็ตามการจะจัดเก็บภาษีให้สามารถบรรลุดุลผูกมุ่งหมายที่กำหนดได้นั้น จำเป็นต้องเน้นประเด็นเกี่ยวกับสิทธิสภาพของการบริหารการจัดเก็บภาษีและจิตสำนึกการเสียภาษีของประชาชนเป็นสำคัญ

2.1.4 แนวคิดเกี่ยวกับภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ตามประมวลกฎหมายเป็นภาษีทางตรงประเภทหนึ่งที่สำคัญมาก เพราะเป็นแหล่งรายได้สำคัญของรัฐบาล และเป็นเครื่องมือสำคัญของรัฐบาลในการกระจายรายได้

ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาอาจกล่าวได้ว่าคือ ภาษีที่เก็บจากเงินได้บุคคลธรรมดาค่านั้นของบุคคลธรรมดาผู้มีเงินได้ไม่ว่าประเภทใดชนิดใด ถ้าไม่มีกฎหมายยกเว้นให้แล้วมักอยู่ในข่ายต้องเสียภาษีนี้ด้วย

ฐานภาษีของภาษีนี้ เรียกว่าเงินได้สุทธิ ซึ่งคำนวนได้จากการนำเงินได้พึงประเมินตลอดทั้งปีภาษี (ปีปฏิทิน) ไปหักค่าใช้จ่ายและค่าลดหย่อนต่างๆ ที่กฎหมายให้หัก เมื่อได้จำนวนเงินได้สุทธิเท่าใดแล้ว จึงคำนวนภาษีจากเงินได้สุทธิตามอัตราและวิธีการที่กฎหมายกำหนด ถ้ามี

เงินได้ไม่ถึงเกณฑ์ที่กำหนดหรือไม่มีเงินได้สูงสุดเหลือ กี่ไม่ต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ทั้งนี้ เว้นแต่ในการณ์ที่กู้หมายกำหนดเป็นอย่างอื่น

1. ผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

ผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา แบ่งออกเป็น 4 ประเภท ดังนี้

- บุคคลธรรมดา
- ผู้ถึงแก่ความตายระหว่างปีภาษี
- กองมรดกที่ยังไม่ได้เบ่ง
- ห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะกรรมการบุคคลที่มิใช่นิติบุคคล

2. ประเภทของเงินได้พึงประเมิน

มาตรฐาน 4 แห่งประมวลรัษฎากร กำหนดประเภทเงินได้พึงประเมินไว้ 8 ประเภท

ดังนี้

(1) เงินได้พึงประเมินประเภทที่ 1 ได้แก่ เงินได้เนื่องจากการจ้างแรงงาน ไม่ว่าจะเป็น

- เงินเดือน ค่าจ้าง เบี้ยเลี้ยง โบนัส เบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญ
- เงินค่าเช่าบ้านที่ได้รับจากนายจ้าง
- เงินที่คำนวณได้จากมูลค่าขององค์การ ได้ออยู่บ้านชั่วระยะเวลาให้อยู่โดยไม่เสียค่าเช่า
- เงินที่นายจ้างจ่ายชำระหนี้ใดๆ ซึ่งลูกจ้างมีหน้าที่ต้องชำระ
- เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์ใดๆ บรรดาที่ได้เนื่องจากการจ้างแรงงาน เช่น

มูลค่าของภาระ ได้รับประทานอาหาร เป็นต้น

(2) เงินได้พึงประเมินประเภทที่ 2 ได้แก่ เงินได้เนื่องจากหน้าที่หรือตำแหน่งงานที่ทำ หรือจากการรับทำงานให้ ไม่ว่าจะเป็น

- ค่าธรรมเนียม ค่ารายหน้า ค่าส่วนลด
- เงินอุดหนุนในงานที่ทำ เบี้ยประชุม บำเหน็จ โบนัส
- เงินค่าเช่าบ้านที่ได้รับเนื่องจากหน้าที่หรือตำแหน่งงานที่ทำ หรือจากการรับทำงานให้

- เงินที่คำนวณได้จากมูลค่าขององค์การ ได้ออยู่บ้านที่ผู้จ่ายเงินได้ให้อยู่โดยไม่เสียค่า

- เงินที่ผู้จ่ายเงินได้จ่ายชำระหนี้ใดๆ ซึ่งผู้มีเงินได้มีหน้าที่ต้องชำระ
- เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์ใดๆ บรรดาที่ได้เนื่องจากหน้าที่หรือตำแหน่ง

งานที่ทำหรือจากการรับทำงานให้ ไม่ว่าหน้าที่หรือตำแหน่งงาน หรืองานที่รับทำให้นั้นจะเป็น การประจำหรือชั่วคราว

(3) เงินได้พึงประเมินประเภทที่ 3 ได้แก่ ค่าแห่งกู้ดวิลล์ ค่าแห่งลิขสิทธิ์ หรือสิทธิ์อย่างอื่น เงินปี หรือเงินได้ที่มีลักษณะเป็นเงินรายปีอันได้มาจากพินัยกรรม นิติกรรมอย่างอื่น หรือคำพิพากษาของศาล

(4) เงินได้พึงประเมินประเภทที่ 4 ได้แก่

- ดอกเบี้ยพันธบัตร ดอกเบี้ยเงินฝาก ดอกเบี้ยหุ้นกู้ ดอกเบี้ยตัวเงิน ดอกเบี้ยเงินกู้ ยืม ไม่ว่าจะมีหลักประกันหรือไม่ ดอกเบี้ยเงินกู้ยืมที่อยู่ในบังคับต้องถูกหักภาษีไว้ ณ ที่จ่ายตามกฎหมายดังกล่าว หรือผลต่างระหว่างราคาໄล่ถอนกับราคางานน่ายตัวเงินหรือตราสารแสดงสิทธิ์ ในหนี้ที่บวบยั้งหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล หรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้ออกและจำหน่ายครั้งแรกในราคา ต่ำกว่าราคาໄล่ถอน รวมทั้งเงินได้ที่มีลักษณะทำงานเดียวกันกับดอกเบี้ย ผลประโยชน์หรือค่าตอบแทนอื่นๆ ที่ได้จากการให้กู้ยืมหรือจากสิทธิ์เรียกร้องให้หนี้ทุกชนิด ไม่ว่าจะมีหลักประกันหรือไม่ก็ตาม

- เงินปันผล เงินส่วนแบ่งของกำไร หรือประโยชน์อื่นใดที่ได้จากการบริษัท หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล กองทุนรวม หรือสถาบันการเงินที่มีกฎหมายไทยให้จัดตั้งขึ้นโดยเฉพาะสำหรับให้กู้ยืมเงิน ฯลฯ

- เงินโอนสหที่จ่ายแก่ผู้ถือหุ้น หรือผู้เป็นหุ้นส่วนในบริษัท หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล

- เงินลดทุนของบริษัท หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลเฉพาะส่วนที่จ่ายไม่เกินกว่ากำไรและเงินที่กันไว้รวมกัน

- เงินเพิ่มทุนของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ซึ่งตั้งจากกำไรที่ได้มา หรือรับช่วงกันไว้รวมกัน

- ผลประโยชน์ที่ได้จากการที่บวบยั้ง หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลควบเข้ากัน หรือรับช่วงกันหรือเลิกกันซึ่งต่ำราคายืนเงินได้เกินกว่าเงินทุน

- ผลประโยชน์ที่ได้จากการโอนการเป็นหุ้นส่วน หรือโอนหุ้น หุ้นกู้ พันธบัตร หรือตัวเงิน หรือตราสารแสดงสิทธิ์ในหนี้ที่บวบยั้งหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้ออกทั้งนี้เฉพาะ ซึ่งต่ำราคายืนเงินได้เกินกว่าที่ลงทุน

(5) เงินได้พึงประเมินประเภทที่ 5 เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นที่ได้เนื่องจาก

- การให้เช่าทรัพย์สิน
- การผิดสัญญาเช่าซื้อทรัพย์สิน
- การผิดสัญญาซื้อขายเงินผ่อน หรือผู้ขายได้รับคืนทรัพย์สินที่ซื้อขายนั้นโดยไม่ต้องคืนเงินหรือประโยชน์ที่ได้รับไว้แล้ว

(6) เงินได้เพิ่งประเมินประเภทที่ 6 เงินได้จากวิชาชีพอิสระ คือ วิชาภูมาย การประกอบโรคศิลป์ วิศวกรรม สถาปัตยกรรม การน้ำผู้ชี้ ประณีตศิลปกรรม หรือวิชาชีพอิสระอื่นซึ่งจะได้มีพระราชบัญญัติกำหนดชนิดไว้

(7) เงินได้เพิ่งประเมินประเภทที่ 7 เงินได้จากการรับเหมา ที่ผู้รับเหมาต้องลงทุนด้วยการจัดหาสัมภาระใส่ส่วนสำคัญออกจากเครื่องมือ

(8) เงินได้เพิ่งประเมินประเภทที่ 8 เงินได้จากการรับเหมา ที่ผู้รับเหมาต้องลงทุนด้วยการขนส่ง การขายอสังหาริมทรัพย์ หรือการอื้นนอกจากที่ระบุไว้ในประเภทที่ 1 ถึง ประเภทที่ 7 แล้ว

2.1.5 แนวคิดเกี่ยวกับความพึงพอใจ

ตามหลักจิตวิทยาสังคม ความพึงพอใจจัดเป็นทัศนคติที่ต้องผ่านกระบวนการรับรู้ และตีความของบุคคล นับตั้งแต่ปี ค.ศ. 1935 “ได้มีหลักการเมืองด้านเกี่ยวกับการพัฒนาการของทัศนคติที่ว่า “ทัศนคติก็เกิดจากการเรียนรู้ทางประสบการณ์” หลักการดังกล่าว ได้รับการยอมรับจากนักวิชาการคนอื่นๆ อย่างกว้างขวาง และในปัจจุบันนักจิตวิทยาต่างก็ยืนยันว่า ประสบการณ์ทั้งที่พึงพอใจและไม่พึงพอใจ ล้วนได้รับการรับรู้จากสภาวะแวดล้อมภายนอกโดยลำพัง แต่ภูมิหลังและประสบการณ์ของมนุษย์เองก็มีบทบาทสำคัญต่อการกระตุ้นให้เกิดการรับรู้ และสร้างทัศนคติเกี่ยวกับโลกภายนอกด้วย กล่าวอีกนัยหนึ่ง กระบวนการรับรู้ต้องมีความบุคคล รวมทั้งการพัฒนาทัศนคติของบุคคล ย้อมແಡกต่างกันไปตามภูมิหลังและประสบการณ์ของแต่ละบุคคลเป็นสำคัญ ด้วยเหตุนี้บุคคลสองคนอยู่ในสภาพแวดล้อมเดียวกันและภายใต้สถานการณ์เหมือนกันจึงมักเกิดความเข้าใจและเกิดทัศนคติที่แตกต่างกัน ถ้าบุคคลทั้งสองมีประสบการณ์และภูมิหลังที่สั่งสมมาแตกต่างกันตั้งแต่ต้น กล่าวได้ว่า พัฒนาการของทัศนคติโดยเฉพาะอย่างยิ่งในรูปของความพึงพอใจหรือไม่พึงพอใจต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ย่อมต้องอาศัยภูมิหลังและประสบการณ์เป็นพื้นฐานในการประเมินสิ่งที่รับรู้นั้น (อ้างถึงใน ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์, 2531: 35–36)

ความพึงพอใจ (Satisfaction) เป็นทัศนคติที่เป็นนามธรรม ไม่สามารถมองเห็นเป็นรูปร่างได้ การที่เราจักราบว่าบุคคลมีความพึงพอใจหรือไม่ สามารถสังเกตโดยการแสดงออกที่ค่อนข้างสลับซับซ้อน จึงเป็นการยากที่จะวัดความพึงพอใจโดยตรง แต่สามารถวัดได้โดยทางอ้อม โดยการวัดความคิดเห็นของบุคคลเหล่านั้น และการแสดงความคิดเห็นนั้นจะต้องตรงกับความรู้สึกที่แท้จริง จึงสามารถวัดความพึงพอใจนั้นได้ พจนานุกรมฉบับบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2525 กล่าวไว้ว่า “พึง” เป็นคำชี้วิเคราะห์อื่น หมายความว่า “ควร” เช่น พึงใจ หมายความว่า พอดี ชอบใจ และคำว่า

“พอ” หมายความว่า เท่าที่ต้องการ เดิมความต้องการถูกขอบ เมื่อนำคำสองคำมาผสมกัน “พึงพอใจ” จะหมายถึง ชอบใจ ถูกใจตามที่ต้องการ ซึ่งสอดคล้องกับ Woman (1973) อ้างโดย ภนิตา ชัยปัญญา (2541: 11) กล่าวถึง ความพึงพอใจว่าเป็นความรู้สึกที่ได้รับความสำเร็จตามมุ่งหวัง และความต้องการ

Vroom (อ้างถึงใน สมยศ นาวีกุล, 2533: 10) ได้กล่าวถึงทฤษฎีความคาดหวังว่า มีองค์ประกอบที่สำคัญ ได้แก่

V มาจากคำว่า Valence หมายถึงความพึงพอใจ

I มาจากคำว่า Instrumentality หมายถึง เครื่องมือที่นำไปสู่ความพึงพอใจ

E มาจากคำว่า Expectancy หมายถึง ความคาดหวังภายในตัวบุคคลนั้นๆ เมื่อได้รับการตอบสนองแล้ว บุคคลนั้นก็จะ ได้รับความพึงพอใจ โดยที่ความพึงพอใจนั้น เป็นผลมาจากการที่บุคคลนั้นๆ เข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรม หรือเข้าไปปรับรูปแล้วเห็นพอใจ

Morse (1953 อ้างถึงใน ทวีพงษ์ hinca, 2541: 8) ได้ให้ความหมายของความพึงพอใจไว้ว่า ทุกสิ่งทุกอย่างที่ลดความเครียด โดยที่ความเครียดได้รับการตอบสนองและลดลง ก็จะเกิดความพึงพอใจตามมา

Gilmer (1967 อ้างถึงใน ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์, 2531: 36) ได้อธิบายองค์ประกอบของความพึงพอใจว่า ประ搔บไปด้วย

1. ลักษณะทางสังคม (Social Aspects) การมีความสัมพันธ์ที่ดีก่อให้เกิดความพึงพอใจในลักษณะของกิจกรรมที่ทำ

2. ลักษณะของกิจกรรมที่ทำ (Intrinsic Aspects) การมีความสัมพันธ์ที่ดีก่อให้เกิดความพึงพอใจ ลักษณะของกิจกรรมที่ตรงกับความรู้ความสามารถ ความมั่นคงปลอดภัย การติดต่อสื่อสาร

Giord (1973 อ้างถึงใน นิธิพัฒน์ พัฒนาบุตร, 2539: 18) ได้อธิบายความหมายไว้ว่า ระดับความพึงพอใจที่เกิดขึ้นจากความสนใจ และทัศนคติที่มีต่อนักกอล์ฟคุณภาพและลักษณะสภาพของกิจกรรม

Maslow (1964 อ้างถึงใน สมพงษ์ เกษมสิน, 2526: 24) ได้เสนอทฤษฎีเกี่ยวกับการงูงู ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันแพร่หลาย และได้ตั้งสมมุติฐานเกี่ยวกับพฤติกรรมของมนุษย์ไว้ดังนี้

1. มนุษย์มีความต้องการ ความต้องการมีอยู่เสมอและไม่มีสิ้นสุด ความต้องการใดที่ได้รับการตอบสนองแล้วความต้องการอย่างอื่นจะเข้ามาแทนที่ ขนาดการนี้ไม่มีที่สิ้นสุดและจะเกิดขนาดาย

2. ความต้องการที่ได้รับการตอบสนองแล้ว จะไม่เป็นสิ่งจูงใจของพฤติกรรมอีกต่อไป ความต้องการที่ไม่ได้รับการตอบสนองเท่านั้นที่เป็นสิ่งจูงใจของพฤติกรรม

3. ความต้องการของมนุษย์มีลำดับขั้นตามความสำคัญ (A Hierarchy of need) ก่อรากคือ เมื่อความต้องการในระดับต่ำได้รับการตอบสนองแล้ว ความต้องการในระดับสูงก็จะเรียกร้องให้มีการตอบสนอง

บุญร่อง จรศิลป์ (2529) ได้ให้บรรณะเกี่ยวกับการวัดความพึงพอใจว่า ทัศนคติหรือเจตคติเป็นนามธรรม เป็นการแสดงออกค่อนข้างชัดช้อน จึงเป็นการยากที่จะวัดทัศนคติได้โดยตรง แต่ความสามารถที่จะวัดทัศนคติได้โดยอ้อม โดยวัดความคิดเห็นของบุคคลเหล่านี้แทน นั่น การวัดความพึงพอใจมีขอบเขตที่จำกัดด้วย อาจมีความคลาดเคลื่อนขึ้น ถ้าบุคคลเหล่านี้แสดงความคิดเห็นไม่ตรงกับความรู้สึกที่แท้จริง ซึ่งความคลาดเคลื่อนเหล่านี้ย่อมเกิดขึ้นได้เป็นธรรมชาติของการวัดโดยทั่วๆ ไป

การวัดความพึงพอใจ สามารถทำได้หลายวิธีดังต่อไปนี้ (กนิตา ชัยปัญญา, 2541)

1. การใช้แบบสอบถาม โดยผู้ออกแบบสอบถาม เพื่อต้องการทราบความคิดเห็น ซึ่งสามารถกระทำได้ในลักษณะกำหนดคำถามให้เลือก หรือตอบคำถามอิสระ คำถามดังกล่าว อาจถามความพอใจในด้านต่างๆ

2. การสัมภาษณ์ เป็นวิธีการวัดความพึงพอใจทางตรง ซึ่งต้องอาศัยเทคนิค และวิธีการที่ดี จะได้ข้อมูลที่เป็นจริง

3. การสังเกต เป็นวิธีวัดความพึงพอใจโดยการสังเกตพฤติกรรมของบุคคลเป้าหมาย ไม่ว่าจะแสดงออกจากการพูดจา กริยา ท่าทาง วิธีนี้ต้องอาศัยการกระทำอย่างจริงจัง และสังเกตอย่างมีระเบียบแบบแผน

จากแนวคิดดังกล่าวข้างต้นพอจะสรุปได้ว่า “ความพึงพอใจ” เป็นการแสดงความรู้สึกดีๆ ขึ้นดีของเฉพาะบุคคลในการตอบสนองความต้องการในส่วนที่ขาดหายไป ซึ่งเป็นผลมาจากการปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยปัจจัยเหล่านี้สามารถสนับสนุนความต้องการของบุคคลทั้งทางร่างกาย และจิตใจ ได้อย่างเหมาะสม และเป็นการแสดงออกทางพฤติกรรมของบุคคลที่จะเลือกปฏิบัติในกิจกรรมนั้นๆ

ความพึงพอใจของมนุษย์ เป็นการแสดงออกทางพฤติกรรมที่เป็นนามธรรม ไม่สามารถมองเห็นเป็นรูปร่างได้ การที่เราจะทราบว่า บุคคลมีความพึงพอใจหรือไม่ สามารถสังเกตโดยการแสดงออกที่ค่อนข้างสลับชับช้อน และต้องมีสิ่งเร้าที่ต้องต่อความต้องการของบุคคล จึงจะทำให้บุคคลเกิดความพึงพอใจ ดังนั้นการสร้างสิ่งเร้าจึงเป็นแรงจูงใจของบุคคลนั้นให้เกิดความพึงพอใจในงานนั้น (กาญจนा อรุณสุบรุจิ, 2546)

2.1.6 ทฤษฎี ความต้องการตามลำดับขั้น

ทฤษฎีความต้องการตามลำดับขั้นของ Maslow (อ้างถึงใน บุญเดช เปเรร่า, 2543: 7-8) เป็นที่รู้จักและได้รับการยอมรับอย่างแพร่หลาย ซึ่งทฤษฎีดังกล่าวอธิบายความต้องการของบุคคลไว้ดังนี้ คือ

1. บุคคลย่อมมีความต้องการอยู่เสมอ และ ไม่มีวันสิ้นสุด เมื่อความต้องการใดได้รับ การตอบสนองแล้วความต้องการอื่นๆ ก็จะเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องไปเรื่อยๆ ตั้งแต่กิจกรรมทั่วๆไป
2. ความต้องการที่ได้รับการตอบสนองแล้ว จะไม่เป็นสิ่งจูงใจในพฤติกรรมอย่างอื่น อีก ส่วนความต้องการใดที่ยังไม่ได้รับการตอบสนอง ก็จะเป็นแรงจูงใจในพฤติกรรมของบุคคลนั้น
3. ความต้องการของแต่ละบุคคล จะเรียงลำดับความสำคัญจากความต้องการขั้น พื้นฐานจนถึงความต้องการขั้นสูงสุด เรียกว่า “ลำดับความต้องการ” เมื่อความต้องการระดับต่ำได้ ตอบสนองแล้ว บุคคลก็จะให้ความสนใจกับความต้องการระดับสูงขึ้นต่อๆไป
4. ลำดับขั้นความต้องการของบุคคล โดย มาสโลว์ (Maslow) ได้แบ่งลำดับขั้นความต้องการของบุคคลออกเป็น 5 ระดับตามความสำคัญ ดังนี้ คือ
 - 4.1 ความต้องการทางสรีระวิทยา (Physiological Needs) เป็นความต้องการ พื้นฐานเพื่อความอยู่รอดของชีวิต ได้แก่ ความต้องการในปัจจัย 4 คือ อาหาร เครื่องนุ่งห่ม ที่อยู่อาศัย และยาารักษาโรค ความต้องการการพักผ่อน ความต้องการออกกำลังกาย เป็นต้น
 - 4.2 ความต้องการความปลอดภัย (Safety Needs) ความต้องการแสวงหาความมั่นคงปลอดภัยในการดำรงชีวิต และอยู่ร่วมกับผู้อื่นในสังคม
 - 4.3 ความต้องการความรัก และการยอมรับ (Love and Belonging Needs) เป็น ความต้องการทางสังคมที่อยากให้มีคนสนใจ เอาใจใส่ ดูแล รักใคร่ และห่วงใย
 - 4.4 ความต้องการการยกย่อง นับถือ (Esteem Needs) เป็นความต้องการคีเด่น ในความสามารถของบุคคล อย่างให้ผู้อื่นเห็นความสำคัญของตน และยกย่องให้เกียรติ
 - 4.5 ความต้องการความสำเร็จในชีวิต (Self-Actualization Needs) เป็นความต้องการขั้นสูงสุด ซึ่งเป็นความต้องการรู้จัก และเข้าใจในตัวเอง ด้วยความพยายามผลักดันชีวิตตน ไปในทางที่ตนเองคาดหวังให้ได้ที่สุด

2.1.7 คุณภาพการให้บริการ

1. การเข้าถึงลูกค้า (Access) หมายถึง บริการที่ให้กับลูกค้า ต้องอำนวยความสะดวกในด้านเวลา สถานที่แก่ลูกค้า คือ ไม่ให้ลูกค้าอยู่นาน ทำเลที่ตั้งเหมาะสม ซึ่งแสดงถึงความสามารถในการเข้าถึงลูกค้า
2. การติดต่อสื่อสาร (Communication) หมายถึง ความสามารถในการสร้างความสัมพันธ์ และสื่อความหมายได้ถูกต้องชัดเจน
3. ความสามารถ (Competence) หมายถึง ความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานบริการที่รับผิดชอบอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ
4. ความมีน้ำใจ (Courtesy) หมายถึง ความมีไมตรีจิตที่ดี มีความสุภาพ รู้จักให้เกียรติผู้อื่น จริงใจ มีน้ำใจ
5. ความน่าเชื่อถือ (Credibility) หมายถึง ความสามารถในการสร้างความเชื่อมั่นด้วยความซื่อสัตย์สุจริตของผู้ปฏิบัติงาน
6. ความไว้วางใจ (Reliability) หมายถึง ความสามารถในการนำเสนอบริการตามกำหนดเวลาที่กำหนดไว้ ไม่ว่าจะด้วยสาเหตุใด ก็ตาม ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องและถูกต้อง
7. การสนองตอบลูกค้า (Responsiveness) หมายถึง การแสดงความเต็มใจที่จะช่วยเหลือและความพร้อมที่จะให้บริการลูกค้าอย่างทันที
8. ความปลอดภัย (Security) หมายถึง สภาพที่ปราศจากอันตรายความเสี่ยงภัย และปัญหาต่างๆ
9. การสร้างบริการให้เป็นที่รู้จัก (Tangible) หมายถึง สภาพที่ปรากฏให้เห็น หรือสามารถจับต้องได้ในการให้บริการ
10. การเข้าใจและรู้จักลูกค้า (Understanding and knowing customer) หมายถึง ความพยายามในการค้นหาและทำความเข้าใจกับความต้องการของลูกค้า รวมทั้งการให้ความสนใจในการตอบสนองความต้องการของลูกค้า (อ้างถึงใน จารุญานัน พาณานนท์, 2533: 11-12)

2.2 สรุปสาระสำคัญจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง

จินตนา สุนทรธรรม (2526) ศึกษาเรื่อง บทบัญญัติที่ควรแก้ไขในกฎหมายภาษีอากร ที่ว่าด้วยภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีหัก ณ ที่จ่าย เพื่อศึกษาปัญหา และแนวทางแก้ไขกฎหมายภาษีอากรว่าด้วยเรื่องภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีหัก ณ ที่จ่าย การเลือกตัวอย่าง วิจัยโดยใช้ทฤษฎีความน่าจะเป็น (Probability sampling) ใช้วิธีแบ่งชั้นภูมิ (Stratified random sampling) ด้วยวิธีการเจาะจง และวิธีการบังเอิญ (Quota purposive and accidental sampling) กลุ่ม

ตัวอย่างนี้สุ่มในจังหวัดเชียงใหม่ 150 คน และในกรุงเทพมหานคร 150 คน รวมจำนวนทั้งสิ้น 300 คน สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์การวิจัย ใช้อัตราเปอร์เซ็นต์ และค่าไกสแควร์ โดยใช้เครื่องคอมพิวเตอร์วิเคราะห์ข้อมูล ผลจากการศึกษาพบว่า ประชาชนโดยส่วนรวมของทั้ง 2 จังหวัด มีความรู้และความเข้าใจในตัวบทกฎหมายประมวลรัษฎากรเพียงบางประเภทเท่านั้น และเห็นว่าการคำนวณภาษีบังคับรายการมีวิธีการคำนวณที่ยุ่งยาก ตลอดแบบแสดงรายการภาษีมีรายการให้กรอกมาก อีกทั้งทางราชการเปลี่ยนแปลงแบบแสดงรายการภาษีบ่อยจึงทำให้ประชาชนไม่คุ้นเคยกับการกรอกแบบแสดงรายการเสียภาษี ในเรื่องทัศนคติของผู้เสียภาษี ประชาชน บางกลุ่มไม่เต็มใจในการเดินทางเข้ามาเพื่อเสียภาษีอากร เพราะไม่เห็นผลตอบแทนเงินที่เสียไป อีกทั้งยังมีทัศนคติไม่ค่อยดีต่อเจ้าหน้าที่จัดเก็บภาษีอากร รัฐบาลจึงเก็บภาษีไม่ได้ตามเป้าหมาย

ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์ (2531) ศึกษาเรื่องความพึงพอใจของประชาชนในกรุงเทพมหานครต่อกระบวนการยุติธรรม เพื่อทดสอบกรอบทฤษฎีว่าด้วยความพึงพอใจของประชาชนต่อกระบวนการยุติธรรม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อนักบริหารและนักปฏิบัติภายในได้กระบวนการยุติธรรมที่จะนำผลการศึกษาที่ได้ไปปรับปรุงหน่วยงาน การวิจัยนี้ได้อาศัยรูปแบบการวิจัยสำรวจด้วยทางโดยกำหนดให้ประชาชนที่อาศัยอยู่ในกรุงเทพมหานครเป็นประชากรในการวิจัย กลุ่มตัวอย่างมีขนาด 1,100 คน รวบรวมข้อมูลโดยการสัมภาษณ์ การวิเคราะห์ได้ดำเนินการโดยประยุกต์ใช้เทคนิคการวิเคราะห์ถดถอยเชิงพหุระดับยูนิแวริโอทเพื่อการวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้น จากนั้นใช้เทคนิคการวิเคราะห์ถดถอยเชิงพหุระดับมัลติแวริโอท และเทคนิคการวิเคราะห์สหสัมพันธ์แคนอนิกอล ได้รับการประยุกต์ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลชั้บช้อน ผลการวิเคราะห์ในระดับยูนิแวริโอท ห้าดาวประอิสริคือ อายุ การศึกษา ระยะเวลาอยู่อาศัย ลำดับความสำคัญของอาชญากรรม และความปลดภัยจากอาชญากรรม มีความสัมพันธ์ในระดับที่แตกต่างจากตัวแปรตาม คือ ความพึงพอใจต่อตำรวจ ความพึงพอใจต่อทนายความ ความพึงพอใจต่อศาล และความพึงพอใจต่อราชทัณฑ์ แต่ไม่สัมพันธ์กับความพึงพอใจต่ออัยการ ส่วนในระดับมัลติแวริโอท พบว่า อายุ การศึกษา ระยะเวลาอยู่อาศัย ลำดับความสำคัญของอาชญากรรม และความปลดภัยจากอาชญากรรม มีความสัมพันธ์กับความพึงพอใจต่อตำรวจ ความพึงพอใจต่อทนายความ ความพึงพอใจต่อศาล และความพึงพอใจต่อราชทัณฑ์ และความพึงพอใจต่ออัยการ

วิรุพ พรมแก้ว (2542) ศึกษาเรื่อง ความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการของหน่วยงานกระทรวงมหาดไทยในอำเภอเมือง จังหวัดแม่ฮ่องสอน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการให้บริการของหน่วยงานกระทรวงมหาดไทยระดับพื้นที่ และความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการของเจ้าหน้าที่ เพื่อนำผลที่ได้จากการศึกษาไปปรับปรุงประสิทธิภาพ และความสำเร็จของ

หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ในระดับอำเภอ การศึกษาวิจัยค้นคว้าแบบอิสระครั้งนี้ ใช้วิธีการจัดเก็บรวบรวมข้อมูลและประมวลผลข้อมูล ตลอดจนการสัมภาษณ์ โดยที่ประชารัตัวอย่างได้จากผู้ที่มาติดต่องานกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย จำนวน 160 ราย นอกจากนี้ได้ทำการสัมภาษณ์ผู้ที่เป็นหัวหน้าส่วนราชการและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน จำนวน 15 คน เพื่อสรุปเป็นข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ผลการศึกษาพบว่าประชาชนที่มารับบริการ ร้อยละ 43.8 ไม่พอใจต่อการบริการของเจ้าหน้าที่ ขณะที่ร้อยละ 56.3 มีความพอใจต่อการให้บริการของเจ้าหน้าที่ ผู้ตอบแบบสอบถามได้ให้ข้อเสนอแนะในเรื่องการปรับปรุงสถานที่ทำงาน สิ่งอำนวยความสะดวกและบุคลากร กฎระเบียบ ข้อบังคับ ที่ล้าสมัย สำหรับการสัมภาษณ์หัวหน้าส่วนราชการและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ส่วนใหญ่ได้ให้ข้อคิดเห็นว่าหน่วยงาน สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ นอกจากนี้ได้ขอให้หน่วยงานส่วนกลางพิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน

ผลฤทธิ์ เชียงพูนผล (2546) ศึกษาร่องปัญหาการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ โดยทำการเก็บตัวอย่างจากผู้ตอบแบบสอบถามในอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 400 ราย เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาคือ แบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล คือ สถิติเชิงพรรณนา นำเสนอในรูปแบบตาราง และค่าความถี่ ค่าร้อยละ และค่าเฉลี่ย ผลการศึกษาพบว่า ปัญหาที่อยู่ในระดับปานกลาง ได้แก่ ปัญหาด้านความรู้ความเข้าใจในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ปัญหาเกี่ยวกับการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และปัญหาเกี่ยวกับการขอคืนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ส่วนปัญหาที่อยู่ในระดับน้อย ได้แก่ ปัญหาเกี่ยวกับการกรอกแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

วนิสร้า สุวรรณมงคล (2546) ศึกษาร่องทัศนคติของผู้เสียภาษีต่อการเลือกยื่นแบบและชำระภาษีผ่านอินเตอร์เน็ตในเขตอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาทัศนคติของผู้เสียภาษีต่อการเลือกยื่นแบบและชำระภาษีผ่านอินเทอร์เน็ตในเขตอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ และเพื่อบรรลุถึงปัญหาและอุปสรรคในการเลือกยื่นแบบและชำระภาษีผ่านอินเตอร์เน็ตในเขตอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ กลุ่มตัวอย่างของการศึกษานี้ ได้แก่ผู้เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา จำนวน 209 ราย และผู้เสียภาษีเงินได้บุคคลจำนวน 37 ราย รวมทั้งสิ้น 246 ราย การได้มาซึ่งตัวอย่างใช้วิธี การได้มาตามวัตถุประสงค์ คือ สัมภาษณ์ผู้เสียภาษีทั้งที่เคยยื่นและไม่เคยยื่นแบบผ่านอินเตอร์เน็ตอย่างละ 123 รายเท่ากัน เก็บรวบรวมข้อมูลโดยใช้แบบสอบถาม ผลการศึกษาพบว่าผู้เสียภาษีส่วนใหญ่ทราบว่ามีการยื่นแบบผ่านอินเตอร์เน็ตจากการประชาสัมพันธ์ของ

กรมสรรพาร กู้เสียภาษีที่เคยยื่นแบบผ่านอินเตอร์เน็ตส่วนใหญ่พอใจมากในเรื่องสามารถยื่นแบบผ่านอินเตอร์เน็ตได้ทุกประเภทภาษี สามารถยื่นแบบผ่านอินเตอร์เน็ตหลังเวลา 16.30 น.จนถึงเวลา 22.00 น. ของทุกวันระหว่างช่วงกำหนดเวลาของการยื่นแบบตามปกติ โดยไม่เว้นวันหยุดราชการ ผู้เสียภาษีที่ไม่เคยยื่นแบบอินเตอร์เน็ต ร้อยละ 17.1 ไม่ทราบและร้อยละ 82.9 ทราบแต่ไม่ได้ยื่นส่วนใหญ่นี้องจากไม่แน่ใจว่าการยื่นแบบผ่านอินเตอร์เน็ตจะสมบูรณ์เหมือนกับการยื่นแบบ ณ สรรพากรพื้นที่สาขา ส่วนใหญ่มีความคิดเห็นว่ากรมสรรพากรควรมีการปรับปรุงการบริการในเรื่อง การเพิ่มการประชาสัมพันธ์ ปัญหาเกี่ยวกับวิธีการและเงื่อนไขในการยื่นแบบผ่านอินเตอร์เน็ต พบว่าผู้เสียภาษีเห็นด้วยกับปัญหา เรื่อง การเข้าไปใช้บริการการยื่นแบบและชำระภาษีผ่านอินเตอร์เน็ตซึ่ง มีความยุ่งยาก ด้านพฤติกรรมในการเลือกยื่นแบบผ่านอินเตอร์เน็ต พบว่า ผู้เสียภาษี ส่วนใหญ่เห็นว่าในปัจจุบันจำเป็นที่จะต้องมีการให้บริการการยื่นแบบผ่านอินเตอร์เน็ต เนื่องจาก เป็นการเพิ่มทางเลือกให้ผู้เสียภาษีได้รับความสะดวกมากขึ้น

ผลลัพธ์ ชนนชัย (2546) ศึกษาความคิดเห็นของผู้ประกอบการต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กรมสรรพากรในกระบวนการเก็บภาษีอากร ได้เก็บรวบรวมข้อมูลโดยการออกแบบสอบถามผู้ประกอบการจัดทำเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ณ สำนักงานสรรพากรอำเภอในท้องที่ สำนักงานสรรพากรจังหวัดเชียงใหม่ (สาขา) จำนวน 278 ราย จากการศึกษาพบว่า ผู้ประกอบการแสดงความคิดเห็นต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กรมสรรพากร ในกระบวนการเก็บภาษีอากร ทุกค้านมีค่าเฉลี่ยรวมอยู่ในระดับเห็นด้วยปานกลาง ได้แก่ ปัจจัยด้านการให้บริการคำแนะนำด้านภาษีอากร ปัจจัยด้านการคุ้มครองและหลังพื้นกำหนดด้วนยื่นแบบแสดงรายการ ปัจจัยด้านการวิเคราะห์ข้อมูลการยื่นเสียภาษีอากร ปัจจัยด้านการออกตรวจสอบสภาพกิจการ ปัจจัยด้านการพิจารณาการขอคืนภาษีอากรและ ปัจจัยด้านการตรวจสอบภาษีอากร ปัญหาที่ผู้ประกอบการประสบในกระบวนการเก็บภาษีอากรมากที่สุด ได้แก่ ปัญหาด้านกระบวนการวิเคราะห์ข้อมูล การยื่นเสียภาษีอากร และปัญหาเจ้าหน้าที่ไม่ค่อยรับฟังความคิดเห็นในกรณีผู้ประกอบการต้องอธิบายเกี่ยวกับข้อเท็จจริงในการประกอบกิจการ

เปี่ยมรัก พัตรชนะสนิย (2546) ศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความพึงพอใจของผู้บริโภคในการจัดกิจกรรม ถนนคนเดิน ถนนท่าแพ จังหวัดเชียงใหม่ โดยการออกแบบสอบถาม จำนวน 200 ตัวอย่าง สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ครั้งนี้ ได้แก่ สถิติเชิงพรรณนา และการวิเคราะห์โดยใช้แบบจำลองโลจิก (Logit Model) โดยเทคนิควิธีการวิเคราะห์การประมาณภาวะความน่าจะเป็นสูงสุด (Maximum Likelihood Estimates: MLE) และเทคนิคการวิเคราะห์โดยวิธี Marginal effects ผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยทางด้านความพึงพอใจในสถานที่จัดงาน ความพึงพอใจในระดับราคา ลินค์ภายใน และความพึงพอใจในวันที่ใช้การจัดงาน มีอิทธิพลต่อความพึงพอใจของผู้บริโภค

ในการจัดกิจกรรม ถนนคนเดิน ถนนท่าแพ จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งค่าสัมประสิทธิ์ของทั้งสามปัจจัย นั้นมีค่าเป็นบวกตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ โดยมีระดับนัยสำคัญทางสถิติ $\alpha=0.01$ และผู้บริโภคที่มีความพึงพอใจในสถานที่จัดกิจกรรม มีโอกาสเมื่อความพึงพอใจในการจัดกิจกรรมถนนคนเดินเพิ่มขึ้นอยู่ในช่วง 16-31% โดยมีระดับนัยสำคัญทางสถิติ $\alpha=0.01$ ผู้บริโภคที่มีความพึงพอใจในระดับราคาสินค้า มีโอกาสเมื่อความพึงพอใจในการจัดกิจกรรมถนนคนเดินเพิ่มขึ้นอยู่ในช่วง 6-13% โดยมีระดับนัยสำคัญทางสถิติ $\alpha=0.01$ และผู้บริโภคที่มีความพึงพอใจในวันที่ใช้ในการจ้างงาน มีโอกาสเมื่อความพึงพอใจในการจัดกิจกรรมถนนคนเดินเพิ่มขึ้นอยู่ในช่วง 11-21% โดยมีระดับนัยสำคัญทางสถิติ $\alpha=0.01$

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright © by Chiang Mai University
All rights reserved