

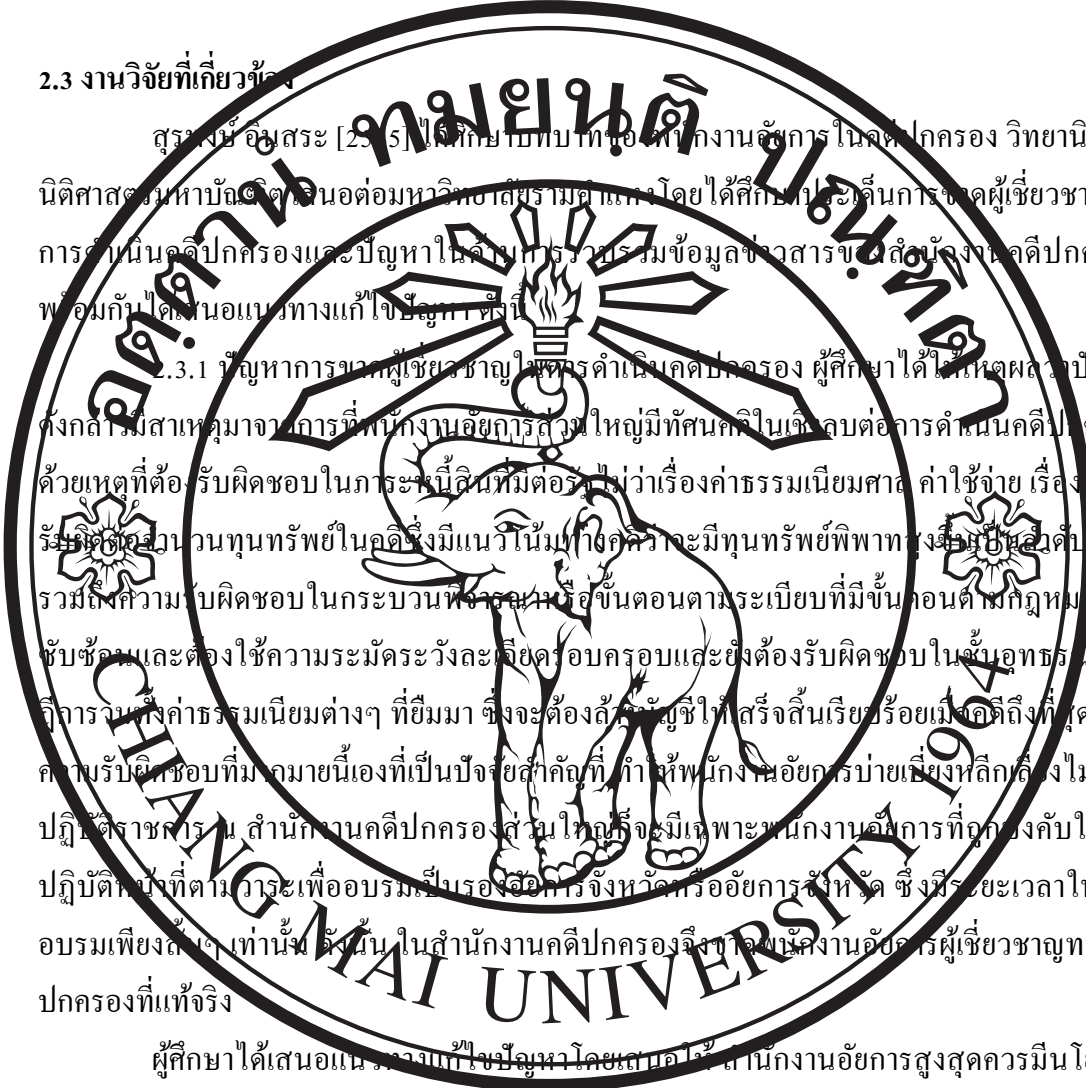
ด้วย มิเช่นนั้นระยะเวลาในการฟ้องเพิกถอนคำสั่งจะขยายเป็น 1 ปี นับแต่วันที่ผู้ฟ้องคดีได้รับทราบคำสั่งนั้น

2.3 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ศุภพงษ์ อิ่มสระ [2555] ได้ศึกษาบทบาทของพนักงานอัยการในคดีปกครอง วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต เรื่องต่อมหาวิทยาลัยรามคำแหง โดยได้ศึกษาประเด็นการขาดผู้เชี่ยวชาญในการดำเนินคดีปกครองและปัญหาในลำดับการรวบรวมข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคดีปกครอง พร้อมกันนี้ได้นำเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาดังนี้

2.3.1 ปัญหาการขาดผู้เชี่ยวชาญในพรรคดำเนินคดีปกครอง ผู้ศึกษาได้ได้เหตุผลว่าปัญหาดังกล่าวมีสาเหตุมาจากการที่พนักงานอัยการส่วนใหญ่มีทัศนคติในแง่ลบต่อการดำเนินคดีปกครอง ด้วยเหตุที่ต้องรับผิดชอบในภาระคดีที่ผิดหรือไม่ว่าเรื่องค่าธรรมเนียมศาล ค่าใช้จ่าย เรื่องความรับผิดชอบของหน่วยงานทนายในคดีซึ่งมีแนวโน้มที่ทางคดีว่าจะมีทนายทนายพิพาทสูงยิ่งยวด และรวมถึงความรับผิดชอบในกระบวนการหรือขั้นตอนตามระเบียบที่มีขั้นตอนคดีที่กฎหมายยืนยันซับซ้อนและต้องใช้ความระมัดระวังละเอียดรอบครอบและยังต้องรับผิดชอบในชั้นอุทธรณ์หรือฎีกา รวมทั้งค่าธรรมเนียมต่างๆ ที่ยืมมา ซึ่งจะต้องลี้ภัยบัญชีไปสร้างสิ้นเรียข้อย่อยเมื่อคดีถึงที่สุด จากความรับผิดชอบที่มากมายนี้เองที่เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้พนักงานอัยการบ่ายเบี่ยงหลีกเลี่ยงไม่ยอมปฏิบัติราชการ สำนักงานคดีปกครองส่วนใหญ่จึงมีเฉพาะพนักงานอัยการที่ถูกบังคับให้เข้าปฏิบัติหน้าที่ตามวาระเพื่ออบรมเนื่องเรื่องอัยการจังหวัดหรืออัยการจังหวัด ซึ่งมีระยะเวลาในการอบรมเพียงสั้นๆ เท่านั้น ดังนั้น ในสำนักงานคดีปกครองจึงขาดพนักงานอัยการผู้เชี่ยวชาญทางคดีปกครองที่แท้จริง

ผู้ศึกษาได้เสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว สำนักงานอัยการสูงสุดควรมีนโยบายจูงใจให้พนักงานอัยการสนใจในการดำเนินคดีปกครองและปรับเปลี่ยนทัศนคติเสียใหม่ โดยส่งเสริมให้มีผู้เชี่ยวชาญในการดำเนินคดีปกครองอย่างจริงจังด้วยการกำหนดคุณสมบัติผู้เชี่ยวชาญให้ชัดเจนและมีการประเมินผลทางวิชาการอย่างเป็นรูปธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุดควรถูกกำหนดนโยบายและจัดสรรงบประมาณในการส่งเสริมศักยภาพของพนักงานอัยการในการวิเคราะห์คดีปกครอง เช่น การจัดโครงการอบรม สัมมนา การศึกษาดูงานและการให้มีห้องสมุดไว้เป็นการเฉพาะสำหรับสำนักงานคดีปกครองและจัดให้มีโสตทัศนวัสดุ อุปกรณ์สำหรับการสื่อข้อมูลใหม่ๆ ในห้องสมุดของสำนักงาน เช่น เทปคาสเซตหรือวีดีโอเทปหรือวีดีโอซีดีจากกรสัมมนาการบรรยายความรู้ใหม่ๆ ในภาคเอกชนหรือหน่วยงานราชการอื่นๆ ไว้ให้บริการแก่



พนักงานอัยการ เพื่อเพิ่มความรู้ในประเด็นของคดีปกครองเพื่อให้เท่าทันข้อมูลข่าวสารที่ใกล้เคียง
กมความรู้ในประเด็นของคดีปกครองเพื่อให้เท่าทันข้อมูลข่าวสารที่ใกล้เคียงกับภาคเอกชน

2.3.2 ปัญหาในด้านการรวบรวมข้อมูลข่าวสารด้านเทคโนโลยีสมัยใหม่ ผู้ศึกษาได้
ชี้ให้เห็นว่าการดำเนินคดีปกครองของสำนักงานคดีปกครองขาดการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้
ในการรวบรวมข้อมูลและประสานระหว่างหน่วยงาน อุปกรณ์ต่าง ๆ ยังไม่มีความพร้อม เช่น ระบบ
คอมพิวเตอร์ออนไลน์ยังไม่อาจนำมาใช้ได้ อีกทั้งยังขาดบุคลากรที่มีความรู้ทางด้านคอมพิวเตอร์
จึงเป็นเหตุให้การดำเนินคดีปกครองของพนักงานอัยการ ไม่คล่องตัวเท่าที่ควรและไม่ทันต่อข้อมูล
ข่าวสารในภาคเอกชน

ผู้ศึกษาได้เสนอแนวทางแก้ไขโดยสำนักงานอัยการสูงสุดควรจัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสาร
ในคดีปกครองและประสานข้อมูลกับหน่วยราชการส่วนอื่นๆ และเอกชนที่อาจให้ข้อมูลข่าวสาร
ในทางธุรกิจทุกประเภทเพื่อเป็นข้อมูลที่จะให้บริการต่อพนักงานอัยการหรือต่อประชาชนทั่วไปได้

ผลการศึกษาดังกล่าวข้างต้นชี้ให้เห็นว่าปัญหาการดำเนินคดีปกครองของพนักงานอัยการ
สำนักงานคดีปกครองมาจากการขาดผู้เชี่ยวชาญในการดำเนินคดีปกครองและปัญหาในด้านการ
รวบรวมข้อมูลข่าวสาร ทำให้การดำเนินคดีปกครองขาดประสิทธิภาพซึ่งปัญหาดังกล่าวแม้ผู้ศึกษา
จะได้เสนอแนวทางแก้ไขไว้แล้วแต่อย่างไรก็ตามเห็นว่าแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่ผู้ศึกษาเสนอ
เป็นเพียงวิธีการหนึ่งเท่านั้นซึ่งไม่อาจแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้โดยสิ้นเชิง หากมีการสร้างระบบการจัดการ
ความรู้ (Knowledge Management Systems) และนำทฤษฎีการเรียนรู้ขณะทำงาน (Learning in
Action) มาปรับใช้กับการดำเนินคดีคำสั่งทางปกครอง จะสามารถช่วยแก้ปัญหาดังกล่าวข้างต้นได้
อย่างมีประสิทธิภาพ

สุทธิมน ศรีโชติ และคณะ [2548] ได้ศึกษา การจัดการความรู้ขององค์กรในประเทศไทย: ศึกษาเปรียบเทียบระหว่างองค์การราชการ รัฐวิสาหกิจ และเอกชน ภาคนิพนธ์ปริญญา
มหาบัณฑิต เสนอต่อสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พบว่าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และ
เอกชนมีความคิดเห็นที่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ เช่น ศูนย์โรงพยาบาลภาคเหนือตอนล่างมีความ
จำเป็นที่จะต้องมีการจัดการความรู้ เนื่องจากการทำมาตรฐาน โรงพยาบาลที่ต้องมีการจัดการความรู้
เช่นเดียวกับเครือซีเมนต์ไทย ที่มีวิกฤติเกี่ยวกับการสูญเสียบุคลากรเนื่องจากการลดขนาด (Down
Size) ทำให้ความรู้ขององค์กรสูญหายไป องค์กรจึงต้องเร่งเผยแพร่และสร้างความเข้าใจให้แก่
บุคลากร เพื่อให้บุคลากรถ่ายทอดความรู้ไว้ไม่ให้สูญหาย แต่ธนาคาร กรุงไทย (จำกัด) มหาชน ไม่มี
ผลกระทบจากการสูญเสียพนักงาน จึงไม่ได้ให้ความสำคัญในการให้ความรู้แก่พนักงานเกี่ยวกับการ
จัดการความรู้ หากแต่ใช้วิธีกำหนดเข้าไปในกระบวนการทำงานประจำ สำหรับข้อคิดเห็นที่
เหมือนกันเกี่ยวกับการจัดการความรู้ คือเรื่องของประโยชน์ของการจัดการความรู้ ทางด้านลูกค้า

ผู้เกี่ยวข้อง และประโยชน์ของการจัดการความรู้ทางด้านการเรียนรู้และเติบโต และยังมีความเห็นว่า คอมพิวเตอร์เป็นเครื่องมือที่สำคัญในการจัดการความรู้

ผลการศึกษาดังกล่าวข้างต้น เห็นว่าแม้องค์การราชการ รัฐวิสาหกิจ และเอกชน จะมีความเห็นแตกต่างกันอยู่บ้างเกี่ยวกับเหตุผลในการนำระบบการจัดการความรู้มาใช้ในการแก้ปัญหา แต่ก็มียุทธศาสตร์ที่เหมือนกันเกี่ยวกับการจัดการความรู้ คือประโยชน์ของการจัดการความรู้ ทางด้านลูกค้า ผู้เกี่ยวข้อง และประโยชน์ของการจัดการความรู้ทางด้านการเรียนรู้และเติบโต และยังมีความเห็นว่าคอมพิวเตอร์เป็นเครื่องมือที่สำคัญในการจัดการความรู้

ดังนั้น การที่สำนักงานคดีปกครองจะได้นำระบบการจัดการความรู้มาใช้แก้ปัญหาการขาดผู้เชี่ยวชาญและการขาดสารสนเทศ ด้านฐานข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินคดีคำสั่งทางปกครองถือว่าจำเป็นและมีความเหมาะสมอย่างยิ่ง

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved